

# BILAG 1

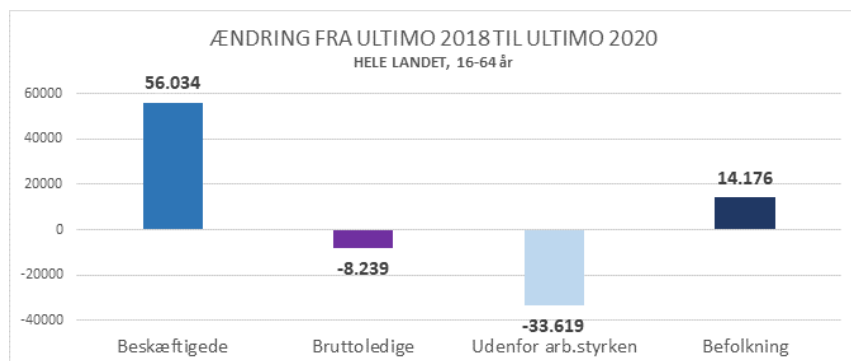
## ANALYSE AF BESKÆFTIGELSESMÆSSIGE UDFORDRINGER

Hvidovre Kommune er forbundet med sine omgivelser, og påvirkes således både af nationale samt globale forhold og udviklingstendenser. Som en lille åben økonomi har adgangen til internationale markeder, globaliseringen, udbredelsen af deleøkonomi og den hastige teknologiske samt digitale udvikling blandt andet indvirkning på landets arbejdsmarkedspolitiske udfordringer. På denne baggrund kan handelskrige eller et no-deal-Brexit fx have betydning for beskæftigelsesfrekvensen i Danmark, eftersom en deraf afledt nedgang i den danske eksport, som følge af øgede toldsatsers højere omkostninger for indenlandske eksportører, i praksis rammer den danske økonomi og efterspørgsel på arbejdskraft. De økonomiske konjunkturer er derudover helt afgørende for efterspørgslen på arbejdskraft, ligesom globale konflikter kan medføre flygtningestrømme med betydning for Hvidovre Kommunes demografiske sammensætning. Mere lokalt kan iværksættelsen af større anlægsprojekter og etableringen af nye virksomheder spille ind på det lokale såvel som regionale arbejdsmarkeds udbud af jobåbninger. Hvidovre Kommunes arbejdsmarkedspolitiske udfordringer kan således ikke isoleres fra de regionale, nationale eller internationale faktorer, som på forskellig vis – og i bred forstand - indvirker på beskæftigelsesområdet.

I dette bilag udfoldes Hvidovre Kommunes generelle forhold og forventede udfordringer på beskæftigelsesområdet i 2020. Først beskrives ledighedsforholdene i Hvidovre Kommune bredt med fokus på udviklingen over de seneste år, hvorefter tidens arbejdsmarkedspolitiske tendenser og udfordringer præsenteres inden for hvert af de fem pejlemærker, der danner baggrund for beskæftigelsesplanmålene i 2020.

### De generelle ledighedsforhold i Hvidovre Kommune

De senere år har tendensen i Danmark været stigende beskæftigelse og faldende ledighed. I maj 2019 er bruttoledigheden<sup>[1]</sup> i hele landet nede på 3,5 pct. og beskæftigelsesfrekvensen<sup>[2]</sup> er oppe på 75 pct., hvilket er tæt på niveauet i 2007. I en fremskrivning foretaget af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR), forventes udviklingen at foresætte ind i 2020. I figur 1 til højre ses således, hvordan antallet af beskæftigede forventes at stige, og antallet af bruttoledige og personer uden for arbejdsstyrken forventes at falde fra slutningen af 2018 til slutningen af 2020.

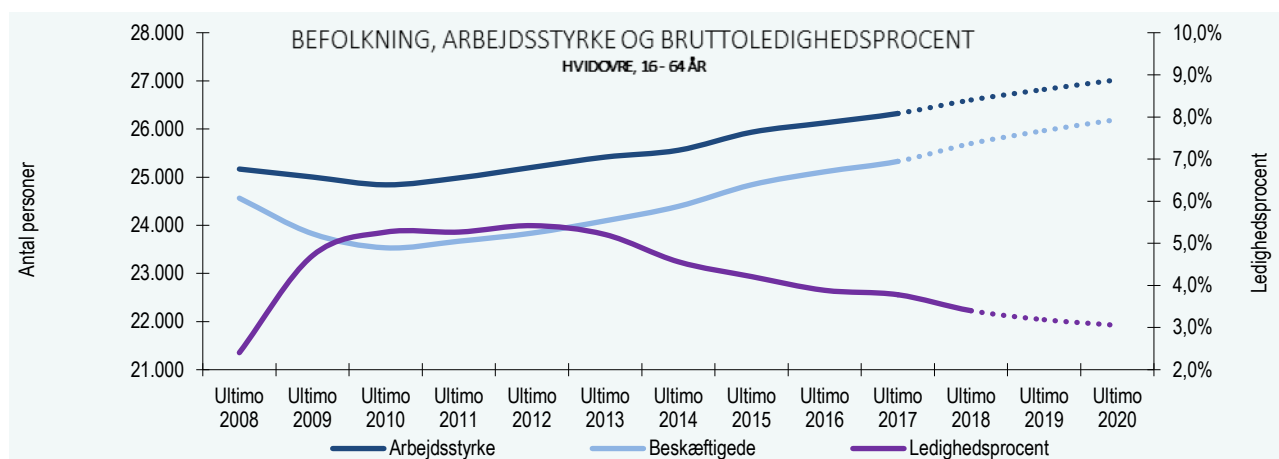
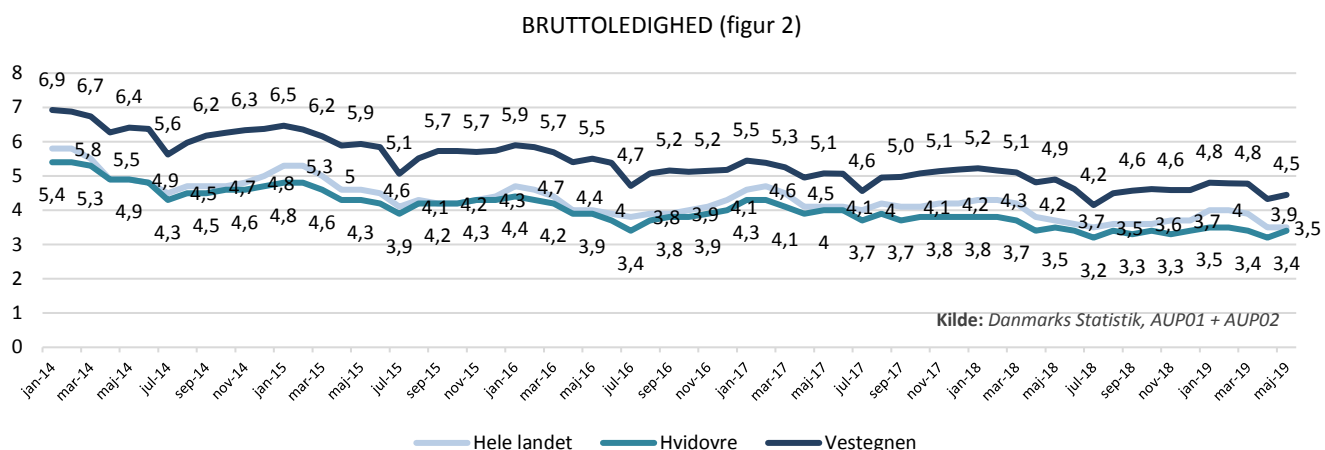


Kilde: Kommunefremskrivning, STAR

<sup>[1]</sup> Fuldtidsledige og aktiverede (jobparate) som procent af arbejdsstyrken.

<sup>[2]</sup> Beskæftigede som procent af befolkningen.

Beskæftigelsesudviklingen i Danmark kan også ses i Hvidovre Kommune, hvor bruttoledigheden igennem længere tid har været stabiliseret på et lavt niveau. Bruttoledigheden i Hvidovre Kommune var i maj 2018 på 3,5 pct., mens den i maj 2019 var faldet med 0,1 pct. til 3,4 pct. (figur 2). Bruttoledigheden i Hvidovre er lav, når man sammenligner med gennemsnittet blandt vestegnskommunerne og på niveau med gennemsnittet for hele landet (Figur 2).

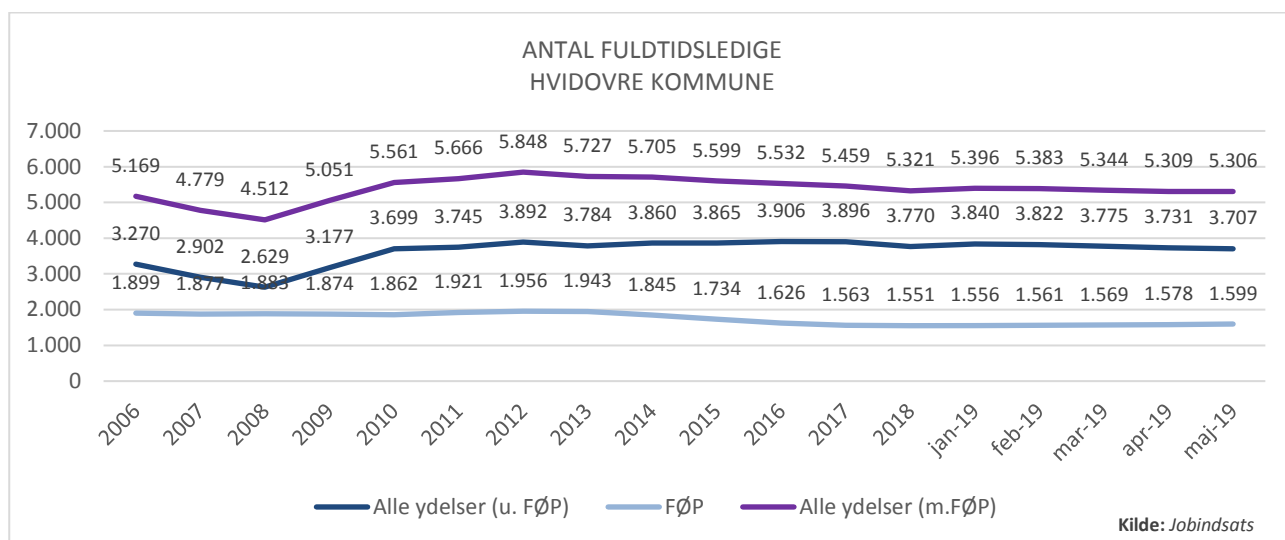


Figur 3: Fremskrivning for Hvidovre

I juli 2019 var der 53.529 borgere i Hvidovre Kommune og 63,2 pct. af dem (svarende til 33.812 personer) var i den arbejdsdygtige alder (16 - 64 år). Det betyder ikke, at alle i den arbejdsdygtige alder kan forventes at være i arbejde. Der er derimod nogle, der er under uddannelse, nogle der er på barsel, nogle der har trukket sig fra arbejdsmarkedet og nogle der er ikke-jobparate ledige. Begrebet "Arbejdsstyrken" bruges til at beskrive, hvor mange personer der er i den arbejdsdygtige alder, og som rent faktisk kan forventes at være i ordinær beskæftigelse. I STAR's kommunefremskrivning estimeres arbejdsstyrken i Hvidovre Kommune til at være stigende og i slutningen af 2019 at være oppe på 34.830 personer (figur 3). I samme fremskrivning forventes både beskæftigelsesfrekvensen og bruttoledigheden at stagnere i omegnen af det nuværende niveau frem mod ultimo 2020 (figur 3).

Langt fra alle af de ledige, der er tilknyttet Jobcenter Hvidovre, er jobparate. Mange har komplekse problemer ud over ledighed og betragtes som aktivitetsparate. I Figur 4 ses udviklingen i antallet af fuldtidsledige (både

job- og aktivitetsparate) i Hvidovre Kommune fra 2006 og til maj 2019. Der er sammenlagt sket et fald i antallet af ledige målt i fuldtidspersoner, så der i 2018-månederne er lidt over 5.306, hvilket er det



laveste samlede antal siden 2009. Det er særligt de jobparate ledige, der har nydt gavn af opsvinget og er kommet i beskæftigelse. Til trods for, at antallet af ledige er faldet inden for stort set alle målgrupper, er tendensen, at de mest udfordrede målgrupper udgør en større andel af det samlede antal ledige i Hvidovre Kommune i 2019 sammenlignet med 2016. I tabel 1 er denne tendens opsummeret. Heraf fremgår det, at a-dagpengemodtagerne er faldet fra 2016 – 2019<sup>1</sup>, og det samme er andelen af job-/uddannelsesparate kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere. Personer i ressourceforløb, jobafklaringsforløb og fleksjob udgør til gengæld en større procentdel af alle ledige målgrupper i Jobcenter Hvidovre i 2019 end de gjorde i 2016, 2017 og 2018.

**Tabel 1:** Antal og andel af alle ydelser fordelt på år (Fuldtidspersoner)

	ANTAL FULDTIDSPERSONER FORDELT PÅ YDELSER SAMT ANDEL AF ALLE YDELSER DE PÅGÆLDENDE ÅR HVIDOVRE KOMMUNE 2016 – 2. KVT. 2019								UDVIKLING 2016 – 2.kvt. 2019	
	2016		2017		2018		2. kv. 2019		Udvikling i andel af alle ydelser (pct.point)	Udvikling i fuldtidspersoner (antal)
Alle ydelser <sup>2</sup>	5.528	100 %	5.459	100 %	5.322	100 %	5.336	100 %		-192
A-dagpenge <sup>3</sup>	792	14,3%	817	15,0%	759	14,3%	745	14,0%	-0,4	-47
K.hjælp (jobparat)	208	3,8%	190	3,5%	156	2,9%	140	2,6%	-1,1	-68
K.hjælp (Akt.parat)	690	12,5%	630	11,5%	618	11,6%	582	10,9%	-1,6	-108
K.hjælp (uoplyst)	50	0,9%	52	1,0%	53	1,0%	51	1,0%	0,1	1
Udd.hjælp (Udd.parat)	135	2,4%	143	2,6%	120	2,3%	125	2,3%	-0,1	-10
Udd.hjælp (Akt.parat)	258	4,7%	226	4,1%	206	3,9%	184	3,4%	-1,2	-74
Revalidering/forrevalidering	60	1,1%	59	1,1%	52	1,0%	47	0,9%	-0,2	-13
Integrationsydelse	67	1,2%	91	1,7%	71	1,3%	66	1,2%	0,0	-1

<sup>1</sup> Ved udløb af dagpengeperioden skifter den ledige automatisk til kontant- eller uddannelseshjælp. A-dagpengemodtagere og jobparate kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere udgjorde i 2015 23,2 pct. af alle jobcentrets ledige. I 2018 udgjorde de 20,8 pct.

<sup>2</sup> Alle ydelser er uden efterløn men med kontantydelse, arbejdsmarkedsydelse og særlig uddannelsesydelse.

<sup>3</sup> A-dagpenge er i denne opgørelse inklusiv kontantydelse og midlertidig arbejdsmarkedsydelse, som er ydelser til personer, der har opbrugt retten til dagpenge.

Sygedagpenge	680	12,3%	607	11,1%	588	11,0%	612	11,5%	-0,8	-68
Jobafklaringsforløb	203	3,7%	225	4,1%	231	4,3%	220	4,1%	0,5	17
Ressourceforløb	190	3,4%	249	4,6%	287	5,4%	310	5,8%	2,4	120
Ledighedsydelse	109	2,0%	118	2,2%	114	2,1%	116	2,2%	0,2	7
Fleksjob	460	8,3%	488	8,9%	514	9,7%	538	10,1%	1,8	78
Førtidspension	1.626	29,4%	1.563	28,6%	1.551	29,1%	1.597	29,9%	0,5	-29

Kilde: Jobindsats

En del af stigningen i andelen og antallet af personer i ressourceforløb og fleksjob kan forklares af Fleksjob- og Førtidspensionsreformen fra 2013, hvor bl.a. ressourceforløbene blev introduceret. I tabel 2 nedenfor ses udviklingen i antallet af nytilkendte førtidspensioner i hele landet, Hvidovre og på Vestegnen. I alle områderne er der siden 2015 sket en stigning i antallet af nytilkendte førtidspensioner, hvilket skyldes, at en del førtidspensionsberettigede borgere har været igennem de ressourceforløb, der skulle afklare deres fremtidige situation.

Tabel 2: Tilgang til førtidspension

	ANTAL NYTILKENDETE FØRTIDSPENSIONER							
	ANTAL PERSONER							
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	19 (Jan.-jul)
Hele landet	14.749	7.925	6.358	7.429	8.541	10.023	12.778	8.863
Hvidovre	141	94	39	36	55	90	133	103
Vestegnen	570	347	224	313	398	506	663	471

Kilde: Jobindsats

# 1. INTEGRATION

Hvidovre Kommune har i de seneste år modtaget flere flygtninge, som er blevet henvist af Udlændingestyrelsen. Derudover er der kommet familiesammenførte samt indvandrere til Kommunen. Såvel flygtninge som familiesammenførte og indvandrere er omfattet af Integrationsloven<sup>4</sup>, hvis formål er at give nyankomne udlændinge mulighed for at udnytte deres evner og ressourcer med henblik på at indgå i samfundet og at komme i arbejde. Den nyankomne udlænding får tilbudt et integrationsprogram eller introduktionsforløb, som kan bestå af bl.a. danskuddannelse, vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik og løntilskud samt integrationsuddannelse (IGU).

Ifølge en økonomisk analyse fra Beskæftigelsesministeriet (2018) har der i de senere år været fremgang i beskæftigelsesfrekvensen blandt ikke-vestlige indvandre. En udvikling, der henføres til de gunstige konjunkturer og gennemførte initiativer på udlændingeområdet. Det gælder blandt andet opbremsningen i antal asylansøgere og indførelsen af integrationsydelsen samt to- og trepartsaftalerne fra 2016. Initiativerne er særligt udformet med henblik på at give udlændinge et øget incitament til at være i beskæftigelse fremfor på offentlig forsørgelse. Trods fremgangen har ikke-vestlige indvandrere dog fortsat en lav tilknytning til arbejdsmarkedet i forhold til personer med dansk baggrund og vestlige indvandrere. Især kvindernes beskæftigelsesfrekvens er fortsat lav, og den aktuelle beskæftigelsesfremgang for asylmodtagere skyldes primært en stigning i beskæftigelsen blandt mændene. For gruppen af ikke-vestlige kvinder i den arbejdsdygtige alder som helhed er 47 pct. i beskæftigelse, mens tallet er 74 pct. blandt kvinder med dansk baggrund. Der er således fortsat potentiale for en yderligere styrkelse af arbejdsmarkedstilknytningen blandt ikke-vestlige indvandrere, hvis kvinder fra ikke-vestlige lande i højere grad kommer i beskæftigelse. Hvidovre Kommune har i 2019 modtaget puljemidler fra Styrelsen for international rekruttering og integration til et tværsektorielt projekt, som skal styrke ikke-vestlige kvinders tilknytning til arbejdsmarkedet og fremme deres aktive medborgerskab samt individuelle såvel som økonomiske selvstændighed. Center for Beskæftigelse vil være en central aktør i gennemførelsen af projektet, som løber fra 2019 til og med 2022.

I forhold til udlændinges integrationsprogram er kommunerne pålagt en række krav, og jobcentret skal så vidt muligt inden for to uger og senest ved integrationsprogrammets start give en jobparat udlænding, som mod-

<sup>4</sup> I dette afsnit anvender vi integrationslovens ord *udlænding* som samlebetegnelse for flygtninge, familiesammenførte og indvandrere. Danmarks Statistik og Integrationsbarometeret bruger begrebet *indvandrer* som samlebetegnelse.

## Fakta

### - typer af udlændinge

- I Integrationsloven er der fire typer udlændinge: flygtninge, familiesammenførte udlændinge til en flygtning, andre familiesammenførte udlændinge samt indvandrere.

#### Flygtning

- En flygtning er en person, som Udlændingestyrelsen har vurderet, er flygtning, og som har boet på et asylcenter, indtil deres sag er afgjort.
- Udlændingestyrelsen udmelder, hvor mange flygtninge Hvidovre Kommune skal modtage i et kalenderår.
- Flygtninge kan være både børn og voksne.

#### Familiesammenført

- Siden 1. juli 2019 opdeles familiesammenførte i to hovedgrupper i form af familiesammenførte til flygtninge, og andre familiesammenførte udlændinge, herunder familiesammenførte til fastboende danske statsborgere og fastboende udlændinge, der har haft opholdstilladelse i mere end de sidste tre år,

#### Indvandrer

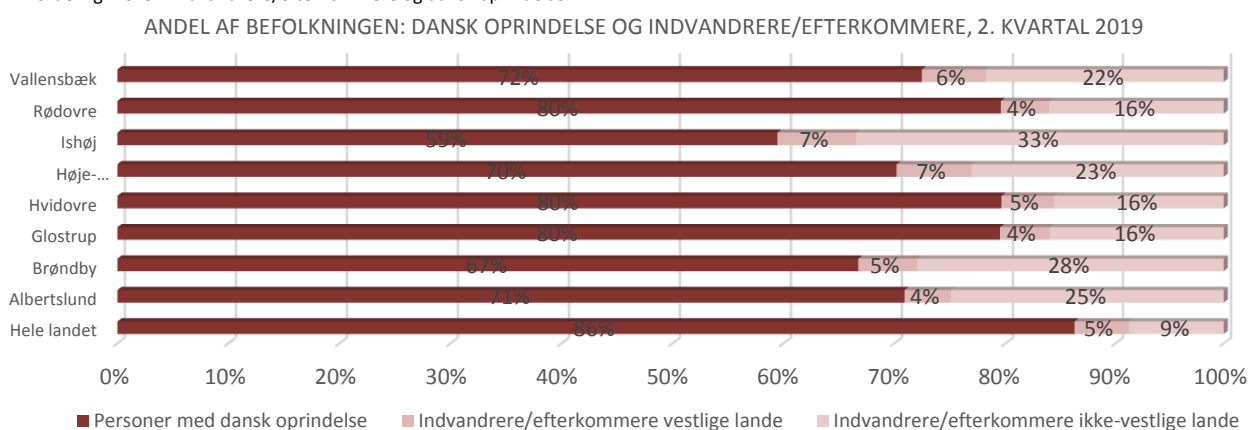
- Indvandrere kan være i Danmark på forskellige typer opholdstilladelser.
- Eksempelvis kan det være personer, der skal varetage et bestemt job (forskere, religiøse forkyndere). Der kan være tale om au pair, studerende, praktikanter eller tidligere danske statsborgere, der ønsker af vende hjem.
- Indvandrere kan bosætte sig i Hvidovre Kommune.

tager integrationsydelse, et virksomhedsrettet tilbud i form af virksomhedspraktik eller løntilskud. Efter dette første tilbud skal jobparate flygtninge eller familiesammenførte kontinuerligt være i en virksomhedsrettet indsats, hvor der maksimalt må være pause i seks uger mellem tilbuddene. Danskuddannelse skal følges samtidigt med virksomhedspraktikken/løntilskuddet eller i perioderne mellem tilbuddene. Integrationsprogrammet har en varighed på et år og skal tilrettelægges, med henblik på at udlændingen kan opnå ordinær beskæftigelse, inden for de første år efter at udlændingen er kommet til kommunen. Opnår udlændingen ikke ordinær beskæftigelse eller uddannelse inden for det første år, skal integrationsprogrammet forlænges. Det samlede integrationsprogram kan dog højst have en varighed på fem år.

## Udlændinge i Hvidovre

I Hvidovre Kommune udgør udlændinge fra ikke-vestlige lande 16 pct. af befolkningen, hvilket er det laveste niveau på vestegnen, jf. figur 7. Set på landsplan er andelen af udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande på 9 pct., hvilket er mindre end i alle vestegnskommunerne.

Figur 7: Fordeling mellem indvandrere/efterkommere og dansk oprindelse



Kilde: Danmarks statistik, FOLK1E

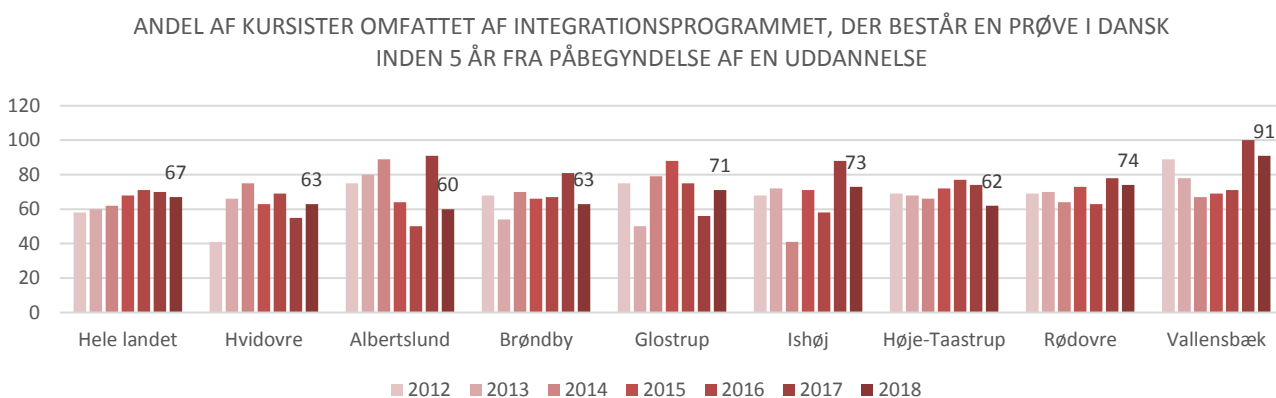
I 2. kvartal af 2019 bor der 10.887 udlændinge og efterkommere<sup>5</sup> i Hvidovre Kommune (8.355 fra ikke-vestlige lande og 2.532 fra vestlige lande). Efterkommere udgør i alt 3.409 personer. Der er 3.056 efterkommere fra ikke-vestlige lande og 353 efterkommere fra vestlige lande. Udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande i Hvidovre Kommune udgøres primært af personer fra Tyrkiet, Pakistan, Irak og Kina.

## Arbejde og uddannelse

Dansk kundskaber er vigtige, hvis de nye borgere skal kunne indgå på arbejdsmarkedet. Som figur 8 viser, bestod 63 pct. af kursisterne i Hvidovre i 2018 prøven i dansk. Niveaulet ligger under gennemsnittet for hele landet (67 pct.), men repræsenterer en stigning på otte procentpoint sammenlignet med 2017.

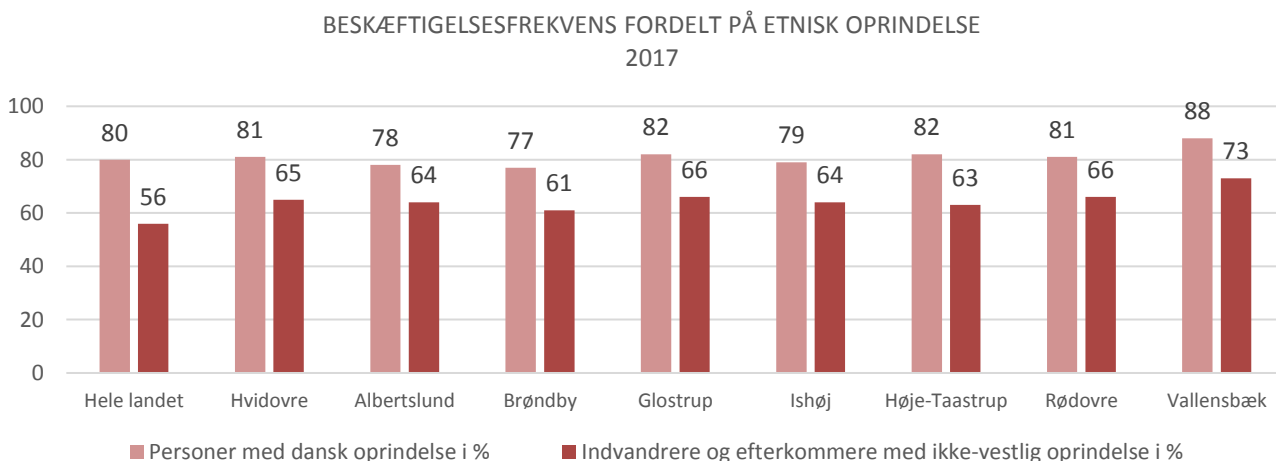
<sup>5</sup> Efterkommere definerer Danmarks Statistik som: "... født i Danmark. Ingen af forældrene er både danske statsborgere og født i Danmark. Når en eller begge forældre, der er født i Danmark, opnår dansk statsborgerskab, vil deres børn ikke blive klassificeret som efterkommere. Fastholder danskfødte forældre imidlertid begge et udenlandsk statsborgerskab, vil deres børn blive klassificeret som efterkommere".

Figur 8: Bestået danskprøve



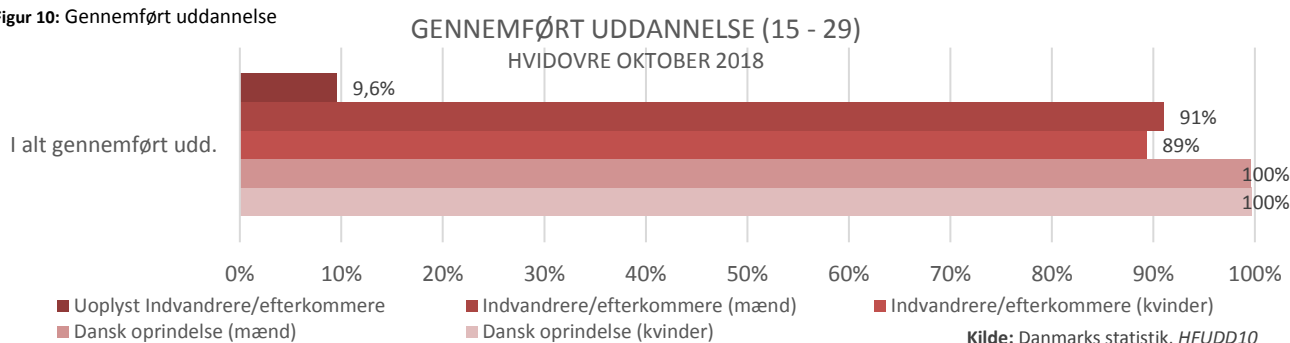
Figur 9 viser beskæftigelsesfrekvensen for hhv. personer af dansk oprindelse og indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande på Vestegnen. Generelt er der en højere beskæftigelsesfrekvens hos personer af dansk oprindelse. I Hvidovre Kommune er beskæftigelsesfrekvensen for begge grupper højere end landsgennemsnittet, men der er stadig en forskel på 16 procentpoint i beskæftigelsesfrekvensen for indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande (65 pct.) og personer af dansk oprindelse (81 pct.).

Figur 9: Beskæftigelsesfrekvens



I figur 10 ses, hvor stor en procentdel af Hvidovres unge (15 – 29 år) fordelt på herkomst der minimum har gennemført grundskolen. Som det fremgår, er det for 9,6 pct. af de unge indvandrere og efterkommere uoplyst, om de har gennemført en uddannelse eller ej. Hvis disse uoplyste som minimum har gennemført grundskolen, følger indvandrere og efterkommere niveauet for de unge med dansk oprindelse.

Figur 10: Gennemført uddannelse



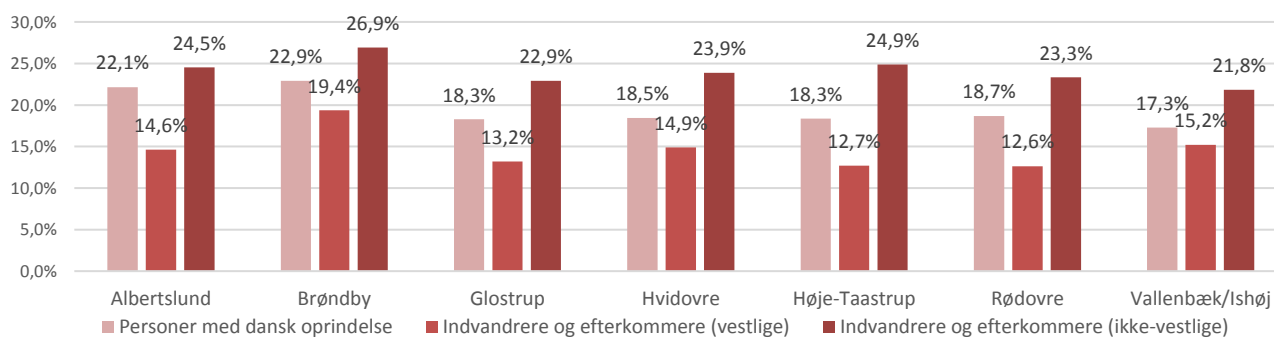
## Offentlig forsørgelse

Udlændinge og efterkommere fra ikke-vestlige lande udgør i Hvidovre Kommune 18,6 pct. af borgerne i den arbejdsdygtige alder (16 – 64 år). Til sammenligning udgør de knap 24 pct. af alle personer på offentlig forsørgelse i Hvidovre Kommune (figur 11). Indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande udgør altså en større andel af personerne på offentlige ydelser end de gør af befolkningen i den arbejdsdygtige alder. Hvidovre ligger i midten hvis man sammenligner med de øvrige kommuner på Vestegnen.

Figur 11: Andel af gruppe på ydelse

### ANDEL AF GRUPPE PÅ OFFENTLIG YDELSE

Vestegnen, 2. kvrt. 2019



Kilde: Danmarks statistik, FOLK1 og Jobindsats



## 2. VIRKSOMHEDSINDSATS

Et velfungerende samarbejde med erhvervslivet er afgørende for, at jobcentret kan hjælpe ledige i arbejde. Det er centralt, at jobcentret har viden om det lokale og regionale arbejdsmarked, kender til virksomhedernes behov for arbejdskraft og supporterer det regionale erhvervsliv med viden om diverse beskæftigelsesmæssige ordninger og regler.

Den gode kontakt og kendskabet til virksomhederne er ligeledes essentiel, når jobcentret arbejder på at få ledige opkvalificeret og afklaret gennem praktik og løntilskudsforløb på diverse arbejdspladser. For at etablere det rette match mellem ledige og virksomheder, er viden om hinanden afgørende. Viden om erhvervslivets behov for arbejdskraft nu og på længere sigt er desuden vigtigt i arbejdet med at motivere og afklare særligt unge lediges erhvervs- og uddannelsesvalg.

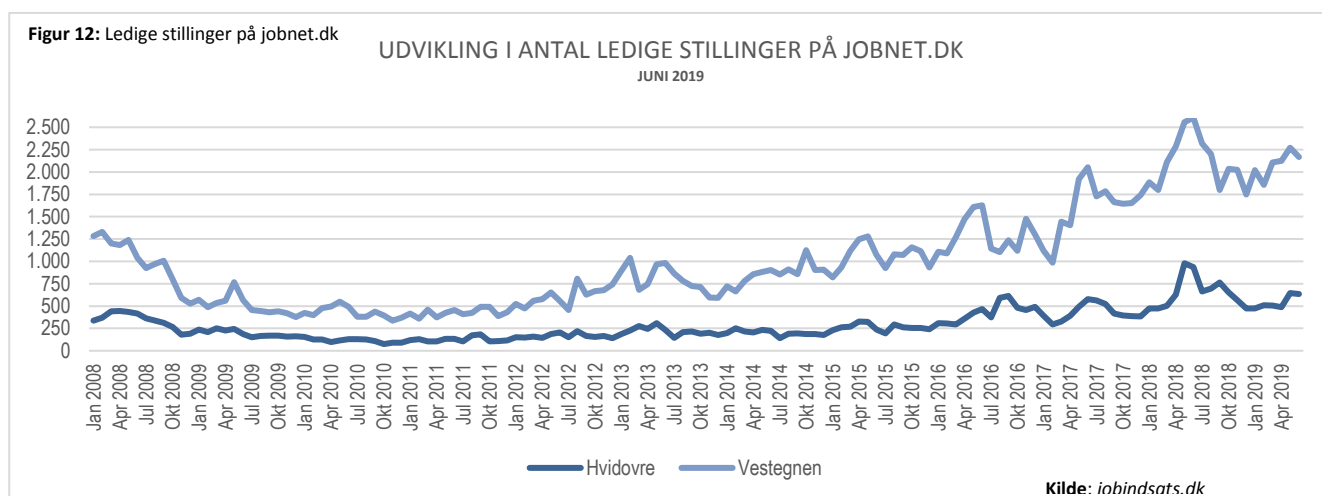
### Fakta

#### - virksomhedsindsats

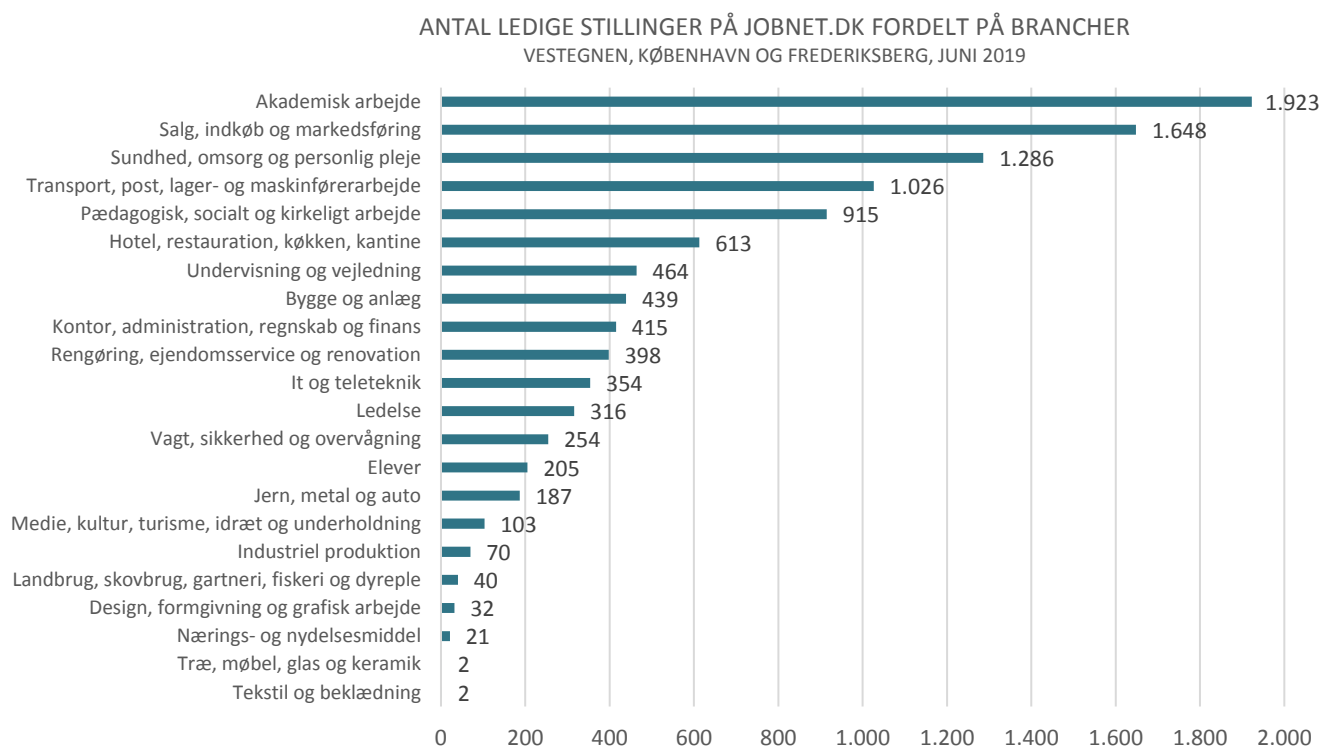
- Brancher med størst rekrutteringsudfordringer i foråret 2019 i Region Hovedstaden var: Bygge & anlæg, Transport og Hotel & restauration.
- Andelen af virksomheder med forgæves rekrutteringer ift. alle virksomheder med et rekrutteringsbehov er stagnerende (22 pct. foråret 2019) men langt fra niveauet i foråret 2007 (35 pct.).
- I en undersøgelse foretaget af Dansk Industri, kommer Hvidovre på plads 69 ud af 93 kommuner ift. de lokale virksomheders gennemsnitlige tilfredshed med kommunens indsats for at opfylde virksomhedernes behov for kvalificeret arbejdskraft.
- I samme undersøgelse fra Dansk Industri kommer Jobcenter Hvidovre på en plads nr. 53 ud af 93 ift. virksomheders gennemsnitlige tilfredshed med de lokale jobcentres service over for virksomhederne.

Kilde: "Rekrutteringssurvey", STAR februar 2019 og "Lokalt erhvervsklima 2018", DI 2018

Figur 12 viser, at antallet af ledige stillinger i Hvidovre Kommune og på Vestegnen, der er opslået på jobnet.dk, er højere end niveauet i januar 2008, som var umiddelbart før den økonomiske krise. Det betyder, at jobcentrets muligheder for at samarbejde med virksomhederne om praktikker og løntilskud mv. er gode, selvom der er større udsving i antallet af jobopslag henover året.



Figur 13 viser, hvilke brancher der er ledige stillinger inden for i Hvidovre Kommune, på Vestegnen og i Københavns Kommune i juni 2019. Det største antal opslåede ledige stillinger findes inden for Akademisk arbejde (1.923), Salg, indkøb og markedsføring (1.648) samt Sundhed, omsorg og personlig pleje (1.286).



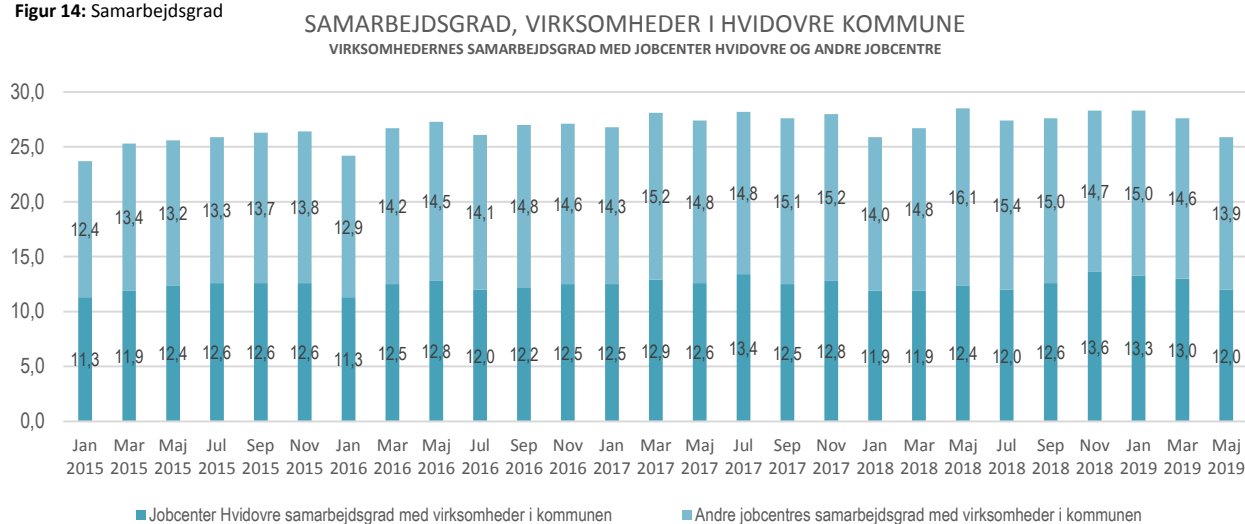
Kilde: Jobindsats

Hvidovre Kommune ligger i hovedstadsområdet, hvor en væsentlig del af arbejdstagerne pendler over kommunegrænserne. I den seneste opgørelse fra ultimo 2017 pendlede 19.604 borgere bosiddende i Hvidovre ud af kommunen for at gå på arbejde. I samme periode var 26.352 hvidovreborgere beskæftigede, hvilket svarer til, at ca. tre ud af fire beskæftigede borgere bosiddende i Hvidovre havde en arbejdsplads, der lå uden for kommunen. Samme opgørelse viser, at 22.238 personer bosiddende uden for Hvidovre Kommunes grænser, pendlede til Hvidovre for at arbejde. København og Brøndby er både de kommuner som aftager flest fra (69 pct. af udpendlerne) og leverer flest til (32. pct. af indpendlerne) Hvidovre Kommune. Job i hovedstadsområdet bliver således søgt og besat af Hvidovre-borgere, og job i Hvidovrevirksomheder bliver besat af personer, der ikke er bosiddende i Hvidovre Kommune. Ledige i Hvidovre har derfor langt flere stillinger at søge end dem, der er opslået i virksomheder i Hvidovre, og der kan findes kvalificeret arbejdskraft til hvidovrevirksomhederne fra andre kommuner end Hvidovre.

Et godt samarbejde med lokale virksomheder kan betyde, at virksomhederne kontakter Jobcenter Hvidovre, når de skal rekruttere arbejdskraft, hvilket vil give ledige borgere fra Hvidovre et fortrin i bestræbelserne på at komme i arbejde. Hvis arbejdskraftudbuddet ikke er tilstrækkeligt i Hvidovre til besættelse af en given stilling, så samarbejder jobcentret med de omkringliggende jobcentre om at finde ledige, der kan besætte stillingen – fx via Hovedstadens Rekrutteringsservice (HRS) og Hovedstadens Jobrotationservice (HJS).

Figur 14 nedenfor viser, hvor stor samarbejdsgraden er mellem virksomheder placeret i Hvidovre Kommune og hhv. Jobcenter Hvidovre og andre jobcentre. Et samarbejde registreres, når der bliver indgået en aftale mellem en virksomhed og et jobcenter om løntilskud, virksomhedspraktik, jobrotationsvikarer, skånejob, fleksjob, mentor og nyttejob. Jobcenter Hvidovre har haft kontakt til væsentlig flere virksomheder i Hvidovre, end figuren viser, men kontakten har bare ikke ført til en aftale om løntilskud, nyttejob eller lignende.

Figur 14: Samarbejdsgrad



Kilde: Jobindsats

Figur 14 illustrerer, at der ikke er store udsving i virksomhedskontakten. Det er typisk for Jobcentre i storkøbenhavnens kommuner, at virksomhedssamarbejder ikke kender kommunegrænser, og som det fremgår af figuren, samarbejder virksomheder placeret i Hvidovre i lige så høj grad eller mere med andre jobcentre end Jobcenter Hvidovre. Jobcenter Hvidovre samarbejder også i høj grad med andre end virksomheder end dem i Hvidovre, men der findes ingen opgørelse over de enkelte jobcentres samlede virksomhedssamarbejde.

### 3. LANGTIDSFORSØRGEDE

I bestræbelsen på at opretholde en kvalificeret arbejdsstyrke har kommunerne en væsentlig opgave i at sikre, at så få ledige som muligt bliver langtidsforsørgede<sup>6</sup> og mister kontakten til arbejdsmarkedet. Jo længere tid en person har været uden kontakt til arbejdsmarkedet, jo højere bliver risikoen for at ende på permanent offentlig forsørgelse.

For at imødegå fremtidens demografiske udfordringer, hvor en voksende ældregruppe skal erstattes af mindre årgange på arbejdsmarkedet, har kommunerne en stor opgave i at inkludere flest muligt i arbejdsstyrken. Tidens økonomiske højkonjunktur har endvidere affødt en stor efterspørgsel på kvalificeret arbejdskraft, og flere brancher har i den senere tid oplevet rekrutteringsudfordringer, der på sigt skabe lønpres med en deraf følgende forringelse af virksomhedernes konkurrenceevne til følge. En udvikling, som kan have store konsekvenser for landets samlede økonomi og ledighed. Et væsentligt element i kommunens bestræbelse på at skabe et højt arbejdsmarkedsudbud er, at understøtte længevarende ledige i at blive selvforsørgende, og sikre, at permanente ydelser kun tildeles personer, hvor der ikke er andre alternativer. Siden august 2017 har mange kommuner – herunder Hvidovre - haft gode erfaringer med at få langvarige kontanthjælpsmodtagere ud i virksomheder ved hjælp af *Flere skal med* satsepuljeprojektet, som skal gøre op med de langvarige kontanthjælpsforløb. *Flere skal med* er en beskæftigelsesindsats baseret på viden og erfaringer fra tidligere og eksisterende projekter, der bl.a. konkluderer, at virksomhedsrettede indsatser med ordinære timer som mål påvirker borgeres progression mod job, og at virksomhedsrettede indsatser kombineret med en håndholdt individuel støtte kan hjælpe langvarige kontanthjælpsmodtagere til at få fodfæste på arbejdsmarkedet til gavn for dem selv og virksomheder med mangel på arbejdskraft. Indsatsen bygger blandt andet på, at deltagerne tildeles en personlig jobformidler, der har til opgave at skabe det rette match mellem borgeren og en virksomhed.

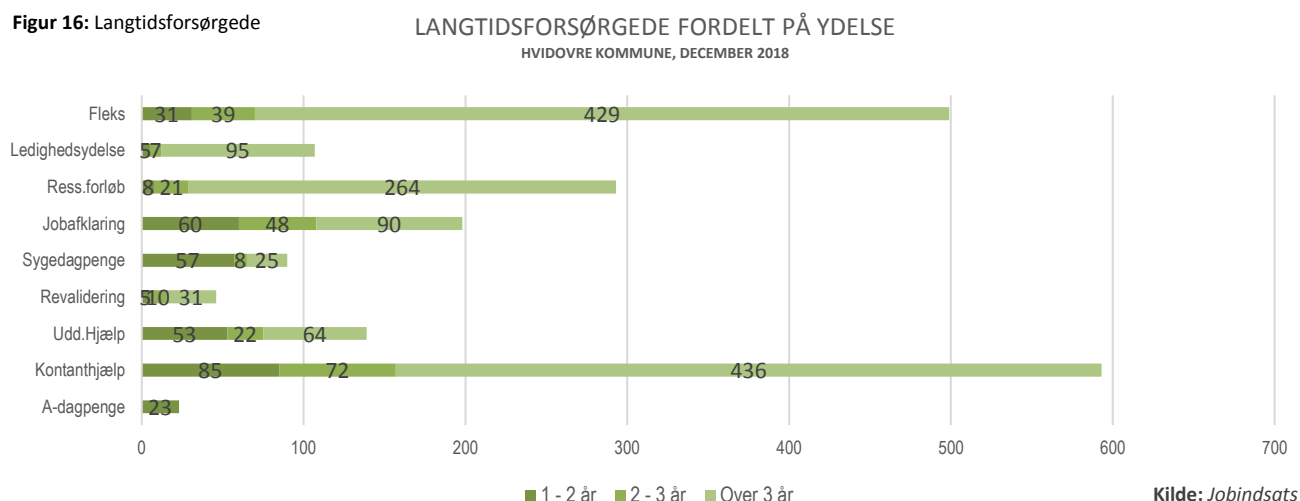
Langtidsforsørgede borgere findes inden for alle ydelsesgrupper. Langt størstedelen af de langtidsforsørgede er borgere på førtidspension. Med 1.496 personer udgør førtidspensionisterne 43,4 pct. af alle 3.515 langtidsforsørgede i Hvidovre Kommune i december 2018. Jobcentret er fokuseret på at udtømme alle udviklingsmuligheder, før en borger bliver tildelt førtidspension.

Hvis førtidspensionisterne trækkes fra, er der i december 2018 1.988 langtidsforsørgede i Hvidovre Kommune. Kontanthjælpsmodtagerne udgør 29,8 pct. af disse og står dermed for den største andel (figur 16). Næststørste gruppe er personer i fleksjob, der udgør 25,1 pct. af de langtidsforsørgede i Hvidovre Kommune. Fleksjob bevilliges til personer med varige og væsentlige begrænsninger i arbejdsevnen, som ikke kan opnå beskæftigelse på ordinære vilkår på arbejdsmarkedet. Personerne er i lønnet beskæftigelse men får fleksløntilskud som supplement til deres løn for at kunne oppebære en indtægt, der svarer en almindelig løn. Så længe fleksjobansatte modtager fleksløntilskud, tæller de med som offentligt forsørgede, og størstedelen af de fleksjobansatte vil derfor tælle med som langtidsforsørgede. Når en borger er fleksjobberettiget men endnu ikke i fleksjob, modtager vedkommende ledighedsydelse. Denne gruppe udgør 5,4 pct. af de langtidsforsørgede.

---

<sup>6</sup> Langtidsforsørgede kan defineres på forskellige måder. Jobcenter Hvidovre bruger betegnelsen "Langtidsforsørgede", når en borger har været ledig i 80 pct. af tiden i over 52 uger. Jobindsats.dk bruger betegnelsen "Langtidsforsørgede" om borgere, der har modtaget sammenhængende offentlig forsørgelse i mindst 3 år. I dette analysekapitel bruges Jobcenter Hvidovres definition.

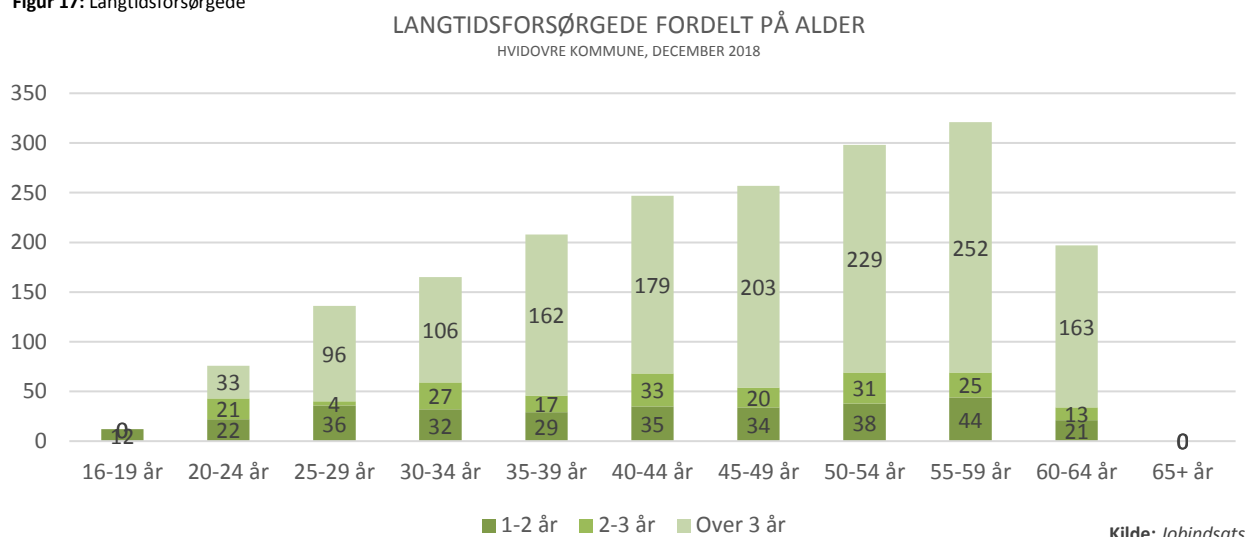
Figur 16: Langtidsforsørgede



Borgere i ressourceforløb, jobafklaringsforløb og revalidering vil typisk være borgere, der har været på en offentlig ydelse i mere end 52 uger. Ressourceforløb udgør 14,7 pct., jobafklaringsforløb udgør 10 pct. og revaliderende 2,3 pct. af alle langtidsforsørgede i december 2018.

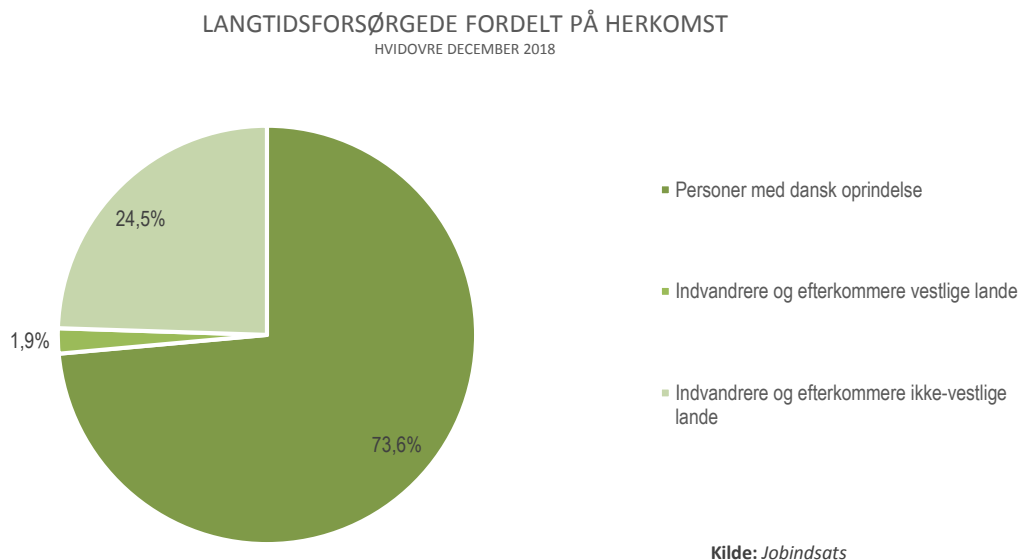
De langtidsforsørgedes aldersfordeling fremgår i figur 17. I figuren er der ikke medtaget borgere, der modtager førtidspension. Figuren viser, at mængden af langtidsforsørgede er stigende i takt med alderen indtil aldersgruppen 55-59-årige. Allerede ved gruppen 20-24 år er der i alt 76 borgere, der har været offentligt forsørgt i mindst et år. Heraf har 33 været offentligt forsørgt i over tre år. De største grupper af langtidsforsørgede er mellem 40 og 59 år. De 40 til 59-årige udgør 59 pct. af alle langtidsforsørgede.

Figur 17: Langtidsforsørgede



I figur 18 er de langtidsforsørgede fordelt efter herkomst. Den overvejende andel af gruppen af langtidsforsørgede er borgere med dansk oprindelse (73,6 pct.). Indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande samt flygtninge og familiesammenførte udgør 24,5 pct. af de langtidsforsørgede og er dermed overrepræsenterede i forhold til, at de udgør 16 pct. af befolkningen i den arbejdsdygtige alder i Hvidovre Kommune.

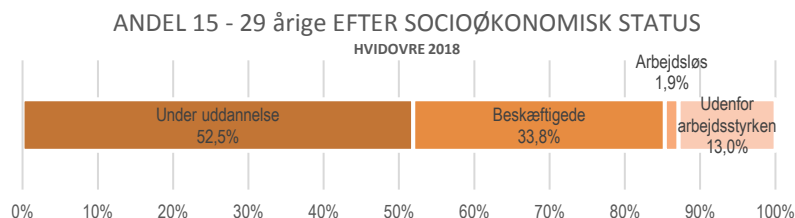
Figur 18: Langtidsforsørgede



## 4. Unge

Hvidovre Kommune har fokus på, at unge så vidt muligt er i uddannelse eller beskæftigelse, hvorfor jobcentret arbejder med alle grupper af unge på offentlig forsørgelse. Unge under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse motiveres til at påbegynde et uddannelsesforløb, og unge med en erhvervskompetencegivende uddannelse hjælpes til at få en tilknytning til arbejdsmarkedet.

Figur 19: Socioøkonomisk status hos unge



Kilde: Danmarks Statistik, FOLK1E + HFUDD15

I 2. kvartal af 2019 var der 10.065 unge mellem 15 og 29 år i Hvidovre Kommune (tabel 4). Det er relativt mange unge, når der sammenlignes med resten af Vestegnen, hvilket skal ses i lyset af, at Hvidovre er den største kommune på Vestegnen. Tal fra 2018 viser, at over halvdelen af alle unge i Hvidovre Kommune var under uddannelse (Figur 19). Ca. en tredjedel var i beskæftigelse og omkring en sjettedel var enten uden for arbejdsstyrken (13,0 pct.) eller job-/uddannelsesparate ledige (1,9 pct.).

I 2. kvartal af 2019 var der 733 fuldtidspersoner mellem 16 og 29 år, der fik offentlig forsørgelse (tabel 5). Det er det laveste antal i de fem nedslagsår, der er taget med i tabellen. Langt de fleste (42,4 pct.) fik uddannelseshjælp, men der var også unge med en erhvervskompetencegivende uddannelse tilknyttet jobcentret, som fik anden ydelse. Den næststørste gruppe af unge mellem 16 og 29 år var i 2. kvartal 2019 a-dagpengemodtagerne (24,1 pct.) og herefter sygedagpengemodtagerne (8,2 pct.), unge i ressourceforløb (6,9 pct.) og unge kontanthjælpsmodtagere (3,7 pct.).

Tabel 4: Antal unge 15 – 29 år

Albertslund	5.848
Brøndby	6.263
Glostrup	4.143
Hvidovre	10.065
Høje-Taastrup	9.447
Ishøj	4.552
Rødovre	7.115
Vallensbæk	2.775

Kilde: Danmarks Statistik, FOLK1E

### Fakta

#### - Sammenhængende Ungeindsats

- I 2019 indføres den Forberedende Grunduddannelse (FGU) som et tilbud til unge, der har brug for en særlig forberedende indsats efter grundskole for at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse.
- FGU'en samler en række eksisterende forberedende uddannelses tilbud, der på forskellig vis hjælper de unge, der har behov for en særlig indsats.
- Fra 2019 får kommunerne det fulde ansvar for at koordinere den samlede indsats for unge under 25, herunder kompetence til at målgruppевurdere til den nye FGU.
- Der vil fra 2019 ikke længere være krav om, at kommunens uddannelsesvejledning skal ske i regi af Ungdommens Uddannelsesvejledning.
- Det er op til den enkelte kommune, hvordan den sammenhængende, kommunale ungeindsats skal organiseres.

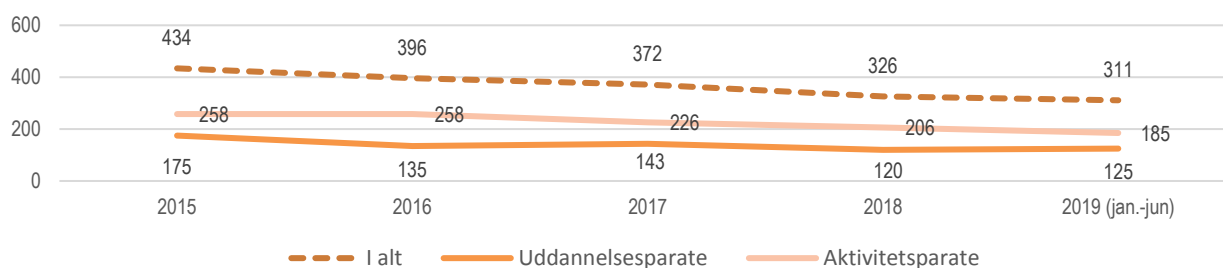
**Tabel 5:** 16 – 29-årige i Jobcenter Hvidovre (fuldtidspersoner)

	2014	2015	2016	2017	2018	1. kv. 2019	2. kv. 2019
Ydelsesgrupper i alt	1.027	945	898	875	783	781	733
A-dagpenge	279	236	219	234	198	212	177
Kontanthjælp	65	62	49	43	44	31	27
Uddannelseshjælp	482	434	396	372	326	311	311
Revalidering	16	17	14	10	7	8	8
Forrevalidering	12	10	4	3	2	3	2
Integrationsydelse	0	1	22	32	20	17	15
Sygedagpenge	88	72	73	63	62	67	60
Jobafklaringsforløb	1	18	21	19	19	18	19
Ressourceforløb	6	13	19	32	46	53	51
Ledighedsydelse	3	5	5	5	3	7	6
Fleksjob	8	10	13	13	14	15	15
Førtidspension	65	66	61	52	41	38	41

Kilde: Jobindsats

Hvis der ses nærmere på gruppen af uddannelseshjælpsmodtagere, viser figur 20, at der er 123 færre på ydelsen i 2019 end i 2015. Faldet i antallet fra 2015 til 2019<sup>7</sup> skyldes både et fald i aktivitetsparate og uddannelsesparate. De to visitationsgrupper har haft en nedgang i perioden 2015 – 2019 (til og med juni) på hhv. 28 pct. og 29 pct.

**Figur 20:** Udvikling i uddannelseshjælp UDVIKLING UDDANNELSESHJÆLP (FULDTIDSPERSONER)  
HVIDOVRE KOMMUNE

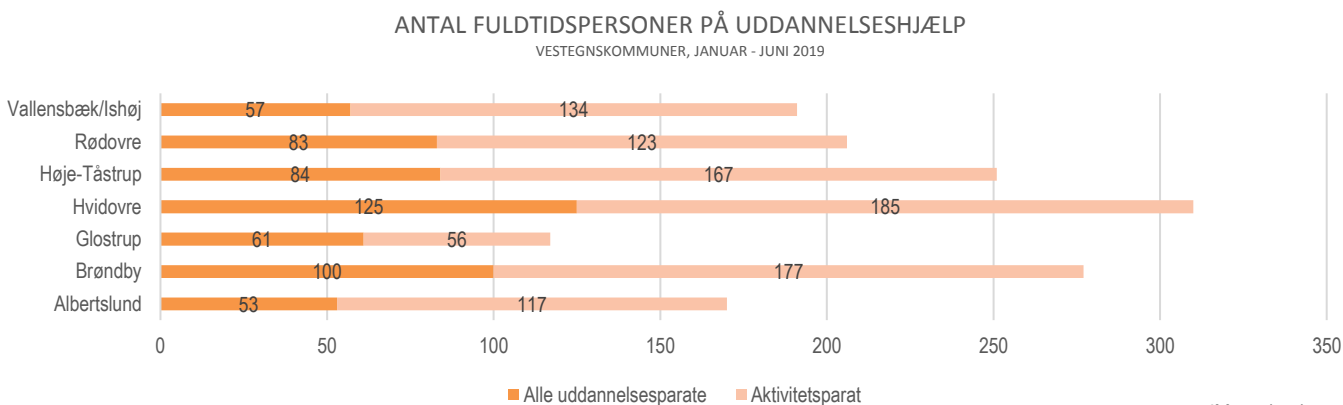


Kilde: Jobindsats

<sup>7</sup> Antallet af uddannelseshjælpsmodtagere i 2018 er en smule forskellig i figur 17 sammenholdt med tabel 5. Det skyldes, at tallene i figur 17 er for perioden januar til juli 2018 og tallene i tabel 5 er for kvartaler i 2018.

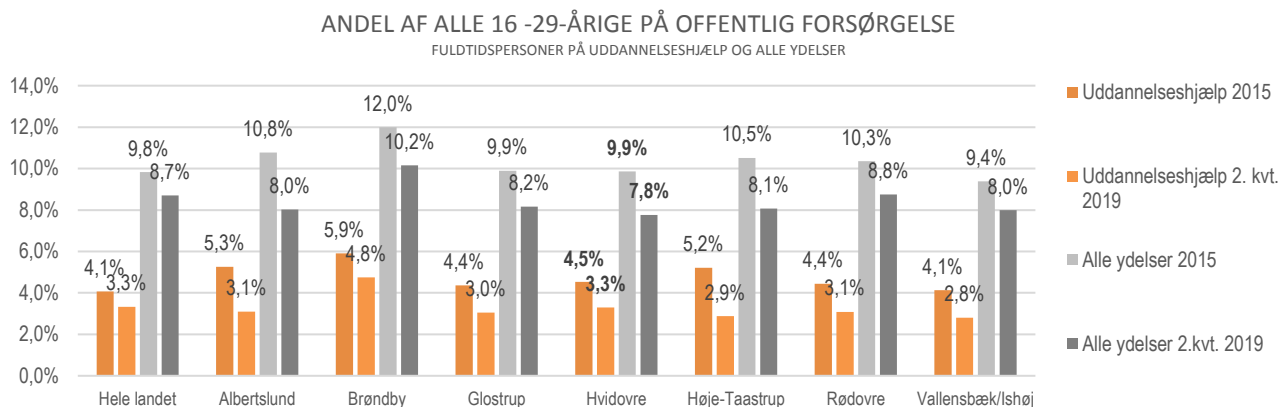


**Figur 21:** Uddannelseshjælpsmodtagere på vestegnen



Selvom antallet af uddannelseshjælpsmodtagere er faldende i Hvidovre Kommune, er Hvidovre stadig den kommune på Vestegnen, der har flest uddannelseshjælpsmodtagere i jobcentret (figur 21). Det relativt store antal uddannelseshjælpsmodtagere i Hvidovre Kommune skal selvfølgelig sammenholdes med, at Hvidovre Kommune som nævnt (jf. tabel 4) er den største kommune på vestegnen, og derfor har flere unge end de øvrige syv kommuner. Hvis der ses på, hvor stor en andel af alle unge mellem 16 og 29 år, der er tilknyttet jobcentret, ligger Hvidovre på niveau med de fleste andre vestegnskommuner (figur 22). Figur 22 viser også, at alle vestegnskommunerne fra 2015 til 2. kvartal 2019 har haft nedgang i andelen af unge i offentlig forsørgelse, både når der ses på uddannelseshjælp isoleret, og når der ses på ydelsesgrupperne generelt.

**Figur 22:** Andel af alle unge, der er på ydelse



**Kilde:** Danmarks Statistik, FOLK1E + Jobindsats.dk

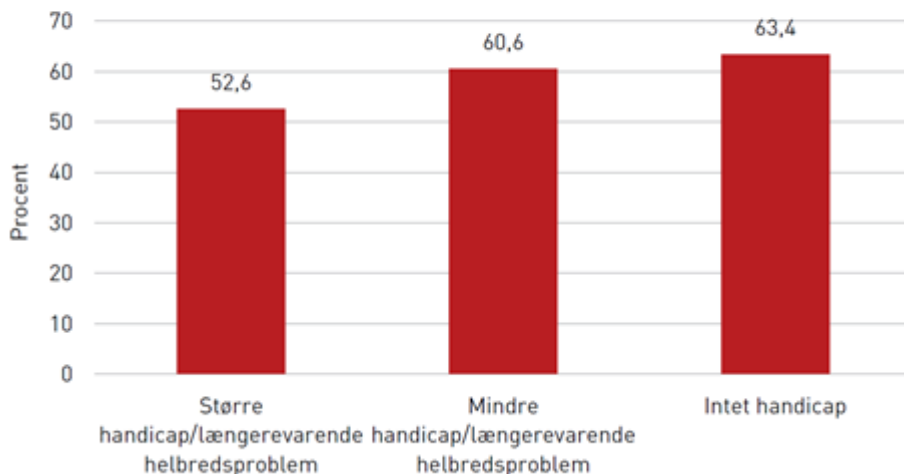
## 5. Handicap

Beskæftigelsesgraden for mennesker med handicap er væsentligt lavere end for mennesker uden handicap, hvilket blandt andet fremgår af en undersøgelse fra Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd VIVE (tidligere SFI) fra 2016. Undersøgelsen viser, at der siden starten af 00'erne har været en forskel på de to grupper på omkring 30 procentpoint. Hvis man kun medtager personer med mere alvorlige handicap, er forskellen endnu større – omkring 45 procentpoint. Konkret fremgår det, at blot hver tredje person, der selv tilkendegiver, at de har et større handicap eller helbredsproblem, er i beskæftigelse. Parallelt hermed tilkendegiver mange i gruppen, at de gerne vil i beskæftigelse, hvilket vidner om, at der er et stort uforløst potentiale som med fordel kan bringes i spil set ud fra et menneskeligt såvel som samfundsøkonomisk perspektiv. På denne baggrund vedtog den forrige VLAK-regering i 2018 en række initiativer med henblik på i større udstrækning at inkludere og fastholde personer med handicap på arbejdsmarkedet. Af aftalen fremgår det blandt andet, at antallet af personer med et større handicap på arbejdsmarkedet skal øges med 13.000 personer frem til 2025, hvilket svarer til ca. 15 pct. af persongruppen med et større selvoplevet handicap på midlertidig ydelse.

I forhold til uddannelse har personer med et selv vurderet handicap eller længerevarende helbredsproblem et lavere uddannelsesniveau set i relation til længst fuldførte uddannelse, og færre har gennemført en erhvervs-kompetencegivende uddannelse end befolkningen som helhed. Der er således færre, der har en erhvervs-kompetencegivende uddannelse blandt personer med handicap end blandt personer uden handicap, og den mindste andel skal igen findes blandt dem med et større handicap. Blandt 20-35-årige er det flertallet (cirka 60 pct.) af personerne med henholdsvis et større handicap og en psykisk lidelse, der hverken har fuldført eller er i gang med en erhvervs-kompetencegivende uddannelse. Dette hænger især sammen med, at de personer, der får et større handicap og/eller en psykisk lidelse før 36-årsalderen, i mindre udstrækning får en erhvervs-kompetencegivende uddannelse end personer, der får sådanne handicap i en senere alder.

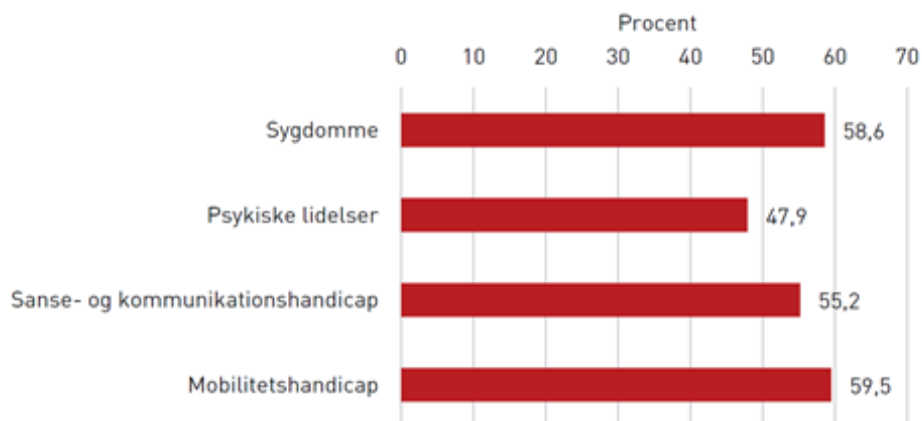
Der er forskellige forhold i støtten til borgere med handicap, der har betydning for, om de kommer i beskæftigelse og fastholder denne. En grundig udredning af borgeren og det rigtige match mellem arbejdstager og arbejdsgiver, en place-then-train tilgang, hvor borgeren hurtigt kommer i beskæftigelse samt individuel, systematisk, koordineret og vedvarende støtte er faktorer, der har betydning for, om mennesker med handicap kommer i beskæftigelse. Støtten skal samtidig være intensiv i starten af et forløb, hvor støtten kan omfatte udredning og matchning, hjælp til tilpasning på arbejdspladsen samt støtte til brug af hjælpemidler. Flere undersøgelser peger på vigtigheden af den grundige udredning af borgeren og dennes forudsætninger, da denne sikrer, at borgerens behov og kompetencer matcher med behovene hos en eventuel arbejdsgiver, hvilket øger sandsynligheden for, at borgere med handicap kommer i beskæftigelse.

Andelen af personer i alderen 16-64 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse. Opgjort for personer med handicap, særskilt for sværhedsgraden af handicapet, og for personer uden handicap. 2016. Procent.



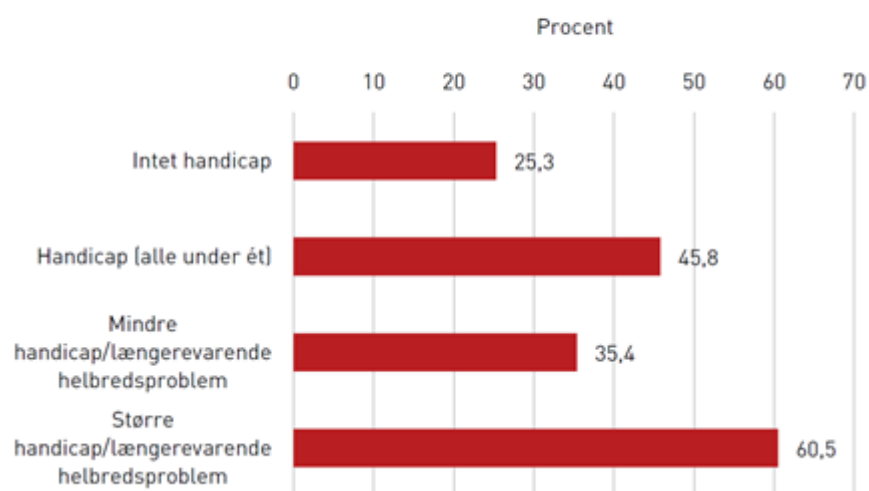
Hele landet, kilde: SFI: Handicap, Beskæftigelse og Uddannelse i 2016

Andelen af personer med handicap i alderen 16-64 år, der har en erhvervskompetencegivende uddannelse. Særskilt for typen af det væsentligste handicap. 2016. Procent.



Hele landet, kilde: SFI: Handicap, Beskæftigelse og Uddannelse i 2016

Andelen af personer i alderen 20-35 år, der hverken har fuldført eller er i gang med en erhvervskompetencegivende uddannelse. Særskilt for handicapstatus. 2016. Procent.



Hele landet, kilde: SFI: Handicap, Beskæftigelse og Uddannelse i 2016