

## Undersøgelse af differentierede priser for Hvidovres borgere og udenbysborgere ved alle brugerbetalte institutioner/idrætsanlæg

# NOTAT

Partierne bag budgetaftalen for 2019 var enige om, at det undersøges at indføre differentierede priser for Hvidovres borgere og udenbysborgere ved alle brugerbetalte institutioner/idrætsanlæg.

HVIDOVRE KOMMUNE

Center for Kultur og Fritid  
Konsulent:  
Mikael Elgaard

Center for Kultur og Fritid (KOF) har gennemgået takstregulativet på kultur- og fritidsområdet med henblik på at afdække områder, hvor en differentiering af priser vil kunne forvente at medføre merindtægter.

Sagsnr.: 18/10206  
Doknr.: 120789/19

Dato: 09-09-2019/mrd

Der sker som udgangspunkt ikke registrering af hvilken kommune, brugerne af institutionerne og idrætsanlægene kommer fra. Vurderingen af eventuelle merindtægter som følge af differentierede priser er derfor baseret på et skøn. Derudover skal der tages højde for, at prisstigninger kan afholde nogle brugere fra at benytte faciliteterne i samme omfang som hidtil, og dermed medføre et lavere indtægtsniveau.

Med udgangspunkt i brug/indtægter fra 2017 og 2018 er kategorierne for taksterne på kultur- og fritidsområdet gennemgået. Gennemgangen har ikke afdækket oplagte områder, hvor differentiering af takster vil kunne forventes at give væsentlige merindtægter. Dette skyldes ofte en kombination af flere faktorer, som eksempelvis at den skønnede andel af udenbysborgere er meget lav kombineret med en takst, der i forvejen vurderes at være på markedsniveau (eksempelvis svømmehaller). På biblioteksområdet er der i Lov om Biblioteksvirksomhed eksempelvis ikke eksplicit hjemmel for differentieret betaling i forhold til biblioteksydelser.

Et område hvor en differentiering af takster eksempelvis kan overvejes er: Jollepladser havnen: 900 kr. Hvidovreborgere, 1.100 kr. udenbysborgere. Skønnet merindtægt ca. 5.200 kr. Dog er den skønnede merindtægt ikke særlig høj.

Administrationen anbefaler derfor, at der forud for eventuelle prisdifferentieringer gennemføres en analyse af, hvor brugerne kommer fra og hvad det er, som de kommer efter i Hvidovre, eksempelvis variation i udbud, kvalitet, åbningstider og lignende. Analysen kan således danne grundlag for en mere kvalificeret vurdering af muligheden for at indføre differentierede priser.

Administrationen bemærker desuden, at en yderligere differentiering af priser (udover entre til isstadion), vil betyde at Hvidovreborgere altid skal have deres sygesikringsbevis med, for at få adgang til faciliteterne til Hvidovre-prisen, hvilket kan opleves som en gene for borgerne. Derudover vil indførelsen af differentierede priser medføre en øget administration i forhold til at sikre dokumentation for borgernes kommunale tilhørsforhold og i forhold til at forklare brugerne om prisdifferentieringen. Den øgede administration vil i spidsbelastningsperioder også kunne øge ekspeditionstiden til gene for brugerne.

Nedenfor ses en gennemgang af de forskellige områder i takstregulativet (2019):

- Frihedens Idrætscenter, isstadion  
Vedrører adgang til skøjtehallen.  
Der er pr. 1.1.2016 indført differentierede priser for udenbysborgere. Indførelsen af differentierede priser har betydet en del ekstra administration for personalet, der skal undersøge hvilken kommune brugerne kommer fra i forbindelse med billetsalget.
- Frihedens (FIC) og Avedøre Idrætscenter (AIC), svømmeanlæg  
Vedrører adgang til svømmehallerne og Friluftsbadet.  
Idrætscentrene vurderer, at ca. 5 % af de betalende brugere er udenbysborgere. Svømmehallerne råder ikke over særligt udstyr, som eksempelvis vandruksjebaner, kunstige bølger mm, og den offentlige åbningstid er relativt begrænset som følge af et højt aktivitetsniveau hos svømmeklubben, og svømmehallerne vurderes derfor ikke at være særligt attraktive for udenbysborgere.  
Baseret på statistik for 2017 og 2018, skønnes det, at indførelse af differentierede priser for udenbysborgere vil give merindtægter for ca. 37.000 kr.  
Derudover forventes differentierede priser vedr. svømmehaller, at udgøre samme administrative byrde, som de differentierede priser vedr. skøjtehallen.
- Hvidovre Lystbådehavn  
Vedrører afgifter for bådfortøjningspladser mm.  
Hvidovre Sejlklub Suset, der varetager driften af havnen samt opkrævning af afgifter jævnfør driftstilskudsaftale mellem Hvidovre Kommune og Hvidovre Sejlklub Suset, har angivet en samlet fordeling (april 2019) af Hvidovreborgere vs. udenbysborgere på henholdsvis 76,36 % og 23,64 %.

Taksterne for Hvidovre Lystbådehavn er svære at sammenligne med andre havne, da mange af de omkringliggende havne er selvejende institutioner. Her køber man ofte en havneplads, eller betaler et indskud for pladsen, hvilket ikke er sammenligneligt med taksterne for Hvidovre Lystbådehavn, hvor pladserne udelukkende lejes. Derudover har bådpladserne ikke nødvendigvis samme størrelse i de forskellige havne, ligesom der er en vis variation i de øvrige faciliteter i havnene.

Taksten for jolleplads i Hvidovre Lystbådehavn steg fra 800 kr. til 900 kr. i 2019. Administrationen bemærker, at taksten stadig er forholdsvis lav i forhold til andre havne. Nedenfor ses oversigt over priser for jollepladser i andre havne:

Havn	Pris
Hvidovre	900 kr.
Ishøj (jolle under 5 meter)	1.420 kr.
Greve (jolleplads)	1.990 kr.
Vallensbæk (optimistjoller)	770 kr.

Vallensbæk (joller under 200 kg. m landplads)	1.660 kr.
Vallensbæk (joller over 200 kg. m landplads)	2.560 kr.
Brøndby (jolleplads)	730 kr.

Ved en differentiering af taksten for udenbysborgere på 1.100 kr. (aktuelt 900 kr.), skønnes merindtægten at udgøre ca. 5.200 kr.

- Modulopbygget scene  
Har ikke været anvendt.
- Bibliotekerne  
Vedrører gebyrer for overskridelse af lånetiden samt erstatning af materialer.  
Når gebyrer betales, forsvinder deres tilknytning til en lånergruppe, og HvidovreBibliotekerne kan derfor ikke sige noget om, hvor stor procentdel af gebyrindtægterne, der hidrører fra hhv. indenbys og udenbys lånere. Oplysning om, hvilken gebyrkategori, gebyret tilhører, findes heller ikke i systemet.  
I Lov om Biblioteksvirksomhed er der ikke eksplicit hjemmel for differentieret betaling i forhold til biblioteksydelser. Der, hvor differentiering nævnes, handler det om vederlag for biblioteksydelser, og det understreges, at der her vil være tale om mellemkommunal udligning. Dette praktiseres, så vidt vides, ikke længere af nogen kommuner på biblioteksområdet.  
De relevante paragraffer findes i Lov om Biblioteksvirksomhed (LBK nr. 100 af 30/01/2013) kapitel 3 § 19, 20 og 29. §21, også kapitel 3, omhandler specifikt gebyrer og her nævnes kun øvre satser, ikke mulighed for differentiering, hvorfor det anbefales ikke at indføre differentierede priser på biblioteksområdet.  
Administrationen bemærker desuden, at sms-varsling inden overskridelse af lånetiden, og muligheden for at forlænge lånetiden i forbindelse ved varsel, generelt har medført et fald i indtægterne vedrørende gebyrer.
- Cirkusmuseet og Forstadsmuseet  
Vedrører entre og rundvisninger for Forstadsmuseet og Cirkusmuseet.  
Museet spurgte i sommeren 2018 deres gæster om, hvor de kom fra, og 21 % svarede at de kom fra Hvidovre og resten kom fra det øvrige af Danmark og udlandet.  
Museet har tidligere haft differentierede priser, men er gået bort fra dette, da udenbysborgere ikke kunne forstå, at de skulle betale mere end Hvidovreborgere, og museets personale brugte en del tid på at forklare gæsterne dette.  
Museet har som led i en besparelse fået til opgave at fokusere på indtægtsgivende aktiviteter, og vurderer, at en eventuel differentiering af priserne vil gøre dette vanskeligere og udtrykker i øvrig bekymring for kommunikative og administrative udfordringer, såfremt dette indføres.

- Billedskolen  
Vedrører elevernes betaling pr. sæson i Billedskolen.  
Billedskolen har pr. 8.5.2019 104 elever fordelt på ni hold. Af de 104 elever er der to fra Valby, to fra Rødovre, en fra Brøndby, en fra KBH SV og en fra Frederiksberg, i alt 7 udenbys elever.  
Dog går disse 7 elever på Hvidovre-skoler.
- Udlån og leje af lokaler og anlæg  
Vedrører udlejning af Medborgersalen/Kometen.  
Gebyr efter kl. 23.00 har ikke været praktiseret ift. de lokale brugere, for betalende brugere er der opkrævet jf. takster for tilsyn og rengøring i alle lokaler og anlæg.
- Haller, baner, kamplyst, storskærm og sale  
Vedrører priser for leje af haller, baner, Lille Friheden (udlejes kun til Hvidovreborgere), Risbjerggård, Bibliotekscafeen mm.  
Haller/baner: begrænset udlejning til private, foreninger og virksomheder udenbys (ca. 4.300 kr. pr. år).  
Lille Friheden: udlejes kun til Hvidovreborger og der har ikke været udlejning til udenbys virksomheder.  
Risbjerggård: ingen udlån til udenbysborgere (ikke relevant i 2020 på grund af ombygning).  
Bibliotekscafeen: begrænset udlån til udenbysborgere, ca. 6 pr. år svarende til ca. 6.000 kr.  
Klublokaler, klasselokaler: begrænset udlån til udenbysborgere, ca. 2 pr. år svarende til ca. 1.000 kr.
- Takster for tilsyn og rengøring i alle lokaler og anlæg  
Vedrører takster for tilsyn, overarbejdstakst ved tilsyn og rengøring.  
51 timer af 64 timer i alt vedrørende eksterne (leje Medborgersalen/Kometen), svarende til ca. 13.000 kr.
- Manglende aflysning af reserveret lokale.  
Vedrører gebyr ved for sent afmelding af klublokaler, klasselokaler og studiekredslokaler samt øvrige lokaler og baner.  
Har ikke været anvendt.
- Lokaler til indvandrere- og specialundervisning  
Vedrører pris pr. time pr. lokale  
Kun internt brug.
- Mobil scenevogn  
2 timers udlejning til udenbys pr. år, svarende til ca. 3.550 kr.
- Kolonier, lejrskoler, klasserejser og privat udlån  
Vedrører leje af kolonierne i Vig, Svejlbæk og Skødshoved.

Følgende takster er allerede differentieret:  
Klasserejser arrangeret af Hvidovre Kommunes skoler.

Lejrskoler og klasserejser arrangeret af skoler ikke hjemmehørende i Hvidovre Kommune.

Klasserejser arrangeret af forældre til børn i Hvidovre Kommunes

skoler.

Feriekoloni (kun Hvidovre Kommune).

Følgende takster er ikke differentieret:

Foreninger både hjemmehørende og ikke hjemmehørende i Hvidovre Kommune.

2018/2019: én indenbys og én udenbys

Virksomheder både hjemmehørende og ikke hjemmehørende i Hvidovre Kommune.

2018/2019: én indenbys og én udenbys.

Udlån til private arrangementer.

2018/2019: én indenbys og 44 udenbys.

Prisniveauet er generelt på markedsniveau i forhold til sammenlignelige faciliteter, eksempelvis vandrehjem. Væsentlige prisstigninger vurderes at risikere at reducere antallet af udlån.