

Hvidbog over indkomne høringssvar til forslag til Kommuneplan 2016

NOTAT

Kultur, Miljø & Vækst
Plan- og Miljøafdelingen
Arkitekt/souschef:
Henrik Nielsen

Sagsnr.: 16/22435

Dato: 3. oktober 2016

Forslag til Kommuneplan 2016 er en opfølgning på det tidligere fremlagte forslag til Kommuneplan 2014. På baggrund af den offentlige høring af forslaget til Kommuneplan 2014 vedtog Kommunalbestyrelsen, den 29. marts 2016, at der skulle indarbejdes en lang række ændringer i kommuneplanen.

En af de ønskede ændringer i kommuneplanen var imidlertid så væsentlig en ændring af kommuneplanens hovedstruktur, at ændringen først kunne vedtages endeligt efter en fornyet fremlæggelse af kommuneplanen.

Derfor blev de vedtagne ændringer til forslaget til Kommuneplan 2014 indarbejdet i et nyt kommuneplanforslag.

Med titlen forslag til Kommuneplan 2016 blev det reviderede kommuneplanforslag fremlagt i offentlig høring i perioden fra den 28. juni til den 5. september 2016.

Der er i løbet af denne periode indkommet syv rettidige høringssvar fra myndigheder, organisationer og borgere.

I det følgende bringes et resumé af indholdet i de indkomne høringssvar. Desuden kommenterer forvaltningen de enkelte høringssvar og stiller forslag om eventuelle ændringer i Kommuneplan 2016 i forbindelse med den endelige vedtagelse af planen.

Dokumentet er opbygget med to kolonner, hvor venstre kolonne rummer resuméet af høringssvarene, og højre kolonne rummer forvaltningens bemærkninger og forslag til ændringer i kommuneplanen.

RESUME AF HØRINGSSVARET

1) Erhvervsstyrelsen Dahlerups Pakhus, Langelinie Allé 17, 2100 København Ø

Styrelsen har udelukkende bemærkninger til temaet "centerområder", hvor man har tilset overholdelsen af planlovens bestemmelser om planlægning for detailhandel.

Styrelsen ønsker, at der også i PDF-versionen af kommuneplanen indsættes et kort over centerstrukturen, der afgrænsningen af de udpegede centerområder.

Desuden ønsker Styrelsen, at redegørelsens tekst udbygges for så vidt angår den foretagne udvidelse af bydelscentret Hvidovre Stationscenter og tilkomsten af det nye lokalcenter Hvidovrevej Nord.

Styrelsen har endeligt peget på behovet for to tekniske rettelser: Dels at betegnelsen "hovedcenter" ændres til "bymidte", og dels at der fjernes en uoverensstemmelse mellem bestemmelserne for den samlede ramme til butikker med særligt pladskrævende varer, jævnfør retningslinje 3.3.7 og 3.3.6.

FORVALTNINGENS BEMÆRKNINGER

Forvaltningens bemærkninger:

De ønskede rettelser og tilføjelser har mest teknisk karakter og vil ikke ændre på Kommunalbestyrelsens mål om at kunne tillade mere detailhandel langs den nordlige del af Hvidovrevej. Det foreslås derfor, at alle bemærkningerne fra Styrelsen efterkommes.

Forslag til ændringer i Kommuneplan 2016:

Det foreslås, at der også i PDF-versionen indsættes et nyt kortbilag 3.3 til afsnittet om centerområder. Kortbilaget skal vise centerstrukturen med den faktiske afgrænsning af kommunens bymidte (hovedcentret), bydelscentre, lokalcentre og områder til butikker med særligt pladskrævende varer.

Det foreslås desuden, at der i redegørelsen til afsnit 3.3 om centerområder indsættes supplerende tekst med følgende ordlyd i afsnittet Bydelscenter Hvidovre Stationscenter:

"Ved den nye afgrænsning af bydelscentret er anvendt den statistiske metode, der fremgår af BEK nr. 1093 af 11/09/2007. Denne tager udgangspunkt i tilstedeværelsen og koncentrationen af en række centerfunktioner, herunder navnlig de eksisterende butikker i området."

Tilsvarende foreslås det, at der i redegørelsen til afsnit 3.3 om centerområder indsættes supplerende tekst med følgende ordlyd i afsnittet Lokalcentre:

"Det nye lokalcenter Hvidovrevej Nord omfatter langt overvejende ejendomme, hvor der allerede findes butikker og andre centerfunktioner. Ved den nye afgrænsning af bydelscentret er anvendt den statistiske metode, der fremgår af BEK nr. 1093 af 11/09/2007. Denne tager udgangspunkt i tilstedeværelsen og koncentrationen af en række centerfunktioner, herunder navnlig de eksisterende butikker i området."

Det foreslås desuden, at kommuneplanen anvender den statslige betegnelse for kommunens primære detailhandelsområde – ”bymidte” – i stedet for ”hovedcenter”.

Endelig foreslås det, at retningslinje 3.3.7 og 3.7.5 ændres, således at det samlede, maksimale bruttoetageareal til butikker med særligt pladskrævende udvalgsvarer ændres fra 6.000 m² til 10.000 m², svarende til oversigten i retningslinje 3.3.8.

**2) Lone Ravn Månsson m.fl.
Kærgårdsvej 38, 2650 Hvidovre**

Gør atter indsigelse mod intentionerne om at bygge boliger på Cirkusgrunden.

Indsigelsen indeholder en lang række spørgsmål vedrørende følgerne af et nybyggeri på arealet ved Avedøre Station. Indsigerne frygter indbliksgener, støj fra nye boliger og børneinstitutioner, værditab på indsigernes ejendomme, beboersammensætningen i nybyggeriet. Desuden spørges til tidshorizonten for det påtænkte byggeri.

Indsigerne foreslår, at Cirkusgrunden i stedet anvendes til grønt område/park eller rækkehuse.

Forvaltningens bemærkninger:

På baggrund af de indkomne hørings svar til forslaget til Kommuneplan 2014 om ideerne for udvikling af Cirkusgrunden mv. vedtog Kommunalbestyrelsen, den 29. marts 2016, en række ændringer i afsnittene om udvikling af området ved Avedøre Station.

Det er i redegørelsen til afsnit 3.1 om byomdannelse fremhævet, at "en byfortætning på Cirkusgrunden/Stationsforpladsen bør ske på et bæredygtigt – socialt og miljømæssigt grundlag. Et grundlag, der tager hensyn til det eksisterende byggeri og naboerne i området."

Det udelukker i princippet ikke, at der kan bygges op til en ramme på mellem 2 og 8 etager. Vi mener, at der bør bygges blandet ejer- og andelsboliger, og vi ser gerne, at boligerne også vil være egnede som seniorboliger/seniorbofællesskaber. I området findes der mange, som ønsker at skifte parcelhuset ud med en lejlighed i området."

Desuden fremgår det af redegørelsen til afsnit 3.2.1 om udvikling af området ved Avedøre Station, at "det viste forslag er ét eksempel på, hvordan Cirkusgrunden kan udvikles, og der er mange andre muligheder. Den konkrete udformning af ny bebyggelse i området vil ske i den efterfølgende, mere detaljerede planlægning."

Det anbefales, at udviklingsmulighederne for området syd for Avedøre Station/Cirkusgrunden fastholdes, som dette fremgår af forslaget til Kommuneplan 2016.

Forslag til ændringer i Kommuneplan 2016:

Høringsforslaget giver ikke anledning til at foreslå ændringer i planen.

**3) Energinet.dk
Tonne Kjærsvvej 65, 7000 Fredericia**

Har ønske om en tekstændring af retningslinje 5.10.12 i afsnit 5.10 om vindmøller idet ordet "deklarationsarealet" erstattes af "respektafstanden".

Forvaltningens bemærkninger:

Uanset at ordlyden i kommuneplanforslaget skyldes en tidligere efterkommelse af et høringssvar fra Energinet.dk anbefales det at efterkomme det nye ønske om ændring af teksten i retningslinjen.

Forslag til ændringer i Kommuneplan 2016:

Det foreslås, at retningslinje 5.10.12 ændres til følgende ordlyd:
"Vindmøller skal placeres i en afstand fra respektafstanden for højspændingsledninger på mindst møllens totalhøjde. Vindmøller skal dog - uanset møllens højde - altid placeres mindst 50 m fra respektafstanden langs Energinet.dk's jordkabelanlæg."

**4) Jørn Dalgaard Mikkelsen
Engkær 38, 2650 Hvidovre
(Danmarks Tekniske Universitet, bygning 229,
2800 Kgs. Lyngby)**

Er forundret over kommunens lave ambitionsniveau med hensyn til støjbekæmpelse fra Statens motorveje og jernbaner.

Mener, at Miljøministeriet anvender forkerte grænseværdier gennem anvendelsen af L_{den} , hvor der ikke tages højde for WHO's anbefalede grænseværdier.

Ønsker at kommunerne på Vestegnen går sammen om en henvendelse til Vejdirektoratet og transportministeren om nedsættelse af hastigheden og brug af støjdæmpende asfalt på motorvejene.

Forvaltningens bemærkninger:

Det fremgår allerede af kommuneplanforslaget, at "Vi vil søge indflydelse på at få nedbragt støjforureningen fra de statslige motorveje, da disse er en stor kilde til gene for Hvidovres borgere. På samme måde vil vi arbejde for, at støjen fra de statsejede togstrækninger reduceres."

Kommunen søger gennem en række initiativer at mindske støjbelastningen fra statsvejene. Det kan eksempelvis nævnes, at Vejdirektoratet opsætter støjskærm langs Allingvej fra Hvidovrevej til Avedøre Havnevej ligesom Banedanmark opsætter støjskærm mellem Ulstrupvej og Avedøre Havnevej.

Reglerne for støjkortlægning har sin baggrund i et EU-direktiv om ekstern støj. I Danmark er dette senest udmøntet i Bekendtgørelse nr. 1309 af 21. december 2011 om kortlægning af ekstern støj og udarbejdelse af støjhandlingsplaner. Det fremgår af bekendtgørelsen, at der senest i 2012 – og derefter hver femte år skal ske kortlægning af ekstern støj fra visse infrastrukturanlæg og i større, samlede byområder og udarbejdes støjhandlingsplaner for disse anlæg og byområder. Transportministeriet har ansvaret for kortlægningen af støjen fra motorvejene og de større jernbaner.

Bekendtgørelsen fastlægger anvendelsen af L_{den} , der siden 2004 har været obligatorisk at bruge for alle europæiske lande.

Forslag til ændringer i Kommuneplan 2016:

Det foreslås, at der i redegørelsen til afsnit 5.12 om støjbelastede arealer indsættes et nyt tekstafsnit som 9. afsnit med følgende ordlyd:

"Hvidovre Kommune vil forsat holde Staten op på, at støjgenerne fra Statens motorveje og jernbaner fremadrettet skal mindskes, da motorvejene og jernbanerne er de væsentligste støjkilder i kommunen."

5) Fjernvarmecentralen Avedøre Holme Nordholmen 1, 2650 Hvidovre

Foreslår ændringer og tilføjelser til redegørelsen til afsnit 5.4 om energi og varmforsyning. Dels en ændret beskrivelse af den eksisterende energiproduktion på Avedøre Holme, dels en tilføjelse om Fjernvarmecentralen Avedøre Holme.

Forvaltningens bemærkninger:

Forslaget om ændring af beskrivelsen af den eksisterende energiproduktion på Avedøre Holme, i redegørelsen til afsnit 5.4 om energi og varmeproduktion, 2. tekstafsnit, er efter forvaltningens vurdering ikke relevant. Desuden er det vigtigt at tilkendegive som oplyst i kommuneplanforslaget, at kraftvarmeværket på Avedøre Holme har overskud af varme i forhold til den mængde el, der produceres. Det foreslås derfor, at kommuneplanforslagets tekst fastholdes.

Derimod er forslaget om en mere detaljeret beskrivelse af leverandørerne af varme i kommunen relevant, hvilket kan ske ved en tilføjelse til redegørelsen til afsnit 5.4 om energi og varmeproduktion, 4. tekstafsnit.

Forslag til ændringer i Kommuneplan 2016:

Det foreslås, at redegørelsen til afsnit 5.4 om energi og varmforsyning, 4. tekstafsnit, gives følgende nye ordlyd:
”Det er distributionsselskabet Hvidovre Fjernvarme, der forsyner boliger, virksomheder og offentlige bygninger i Hvidovre med varme. Hvidovre Fjernvarme køber varmen fra transmissionsselskabet VEKS. Fjernvarmecentralen Avedøre Holme forsyner virksomhederne på Avedøre Holme med varme – dels fra Avedøreværket og dels fra produktion på egne kedler.”

**6) DONG Energy Thermal Power A/S,
Avedøreværket, Hammerholmen 50, 2650 Hvidovre**

Foreslår, at der i afsnit 5.0 om omstilling til fremtiden suppleres med et nyt tema om at energieffektivere affaldsbehandling, f.eks. ved at behandle affaldet i nærområdet.

Foreslår en tilføjelse til indledningen i afsnit 5.1 om grønt erhverv, 4. tekstafsnit, om at tiltrække innovative virksomheder og teknologier til kommunen.

Foreslår, at tabellen i retningslinje 5.2.4 om afstandskrav mellem forureningsfølsom anvendelse og diverse affaldsanlæg suppleres med andre typer affaldsbehandlingsanlæg.

Foreslår, at der i afsnit 5.9 om områder til tekniske anlæg indsættes en målsætning om sikring af arealer til anlæg, der nyttiggør og oparbejder affald.

Mener, at retningslinje 5.9.4 om sikkerhedsafstande ved arealreservationen til en naturgaskompressorstation på sydsiden af Avedøre Holme bør kunne lempes ud fra en konkret vurdering af de sikkerhedsmæssige forhold.

Forvaltningens bemærkninger:

Forslaget om et nyt tema i kommuneplanen specifikt om energieffektivisering af affaldsbehandlingen synes overvejende båret af virksomhedens egne økonomiske interesser i dette driftsområde. Imidlertid reguleres bortskaffelsen af affald ikke gennem kommuneplanen – hverken hvor affaldet bortkøres til, eller hvad der sker med affaldet.

Det kan meget vel være rigtigt, at de grønne virksomheder skal være innovative for at sikre Grøn Omstilling. Det foreslås, at høringssvarets forslag imødekommes.

Indholdet i retningslinje 5.2.4 var pligtigt for kommunen at indarbejde i Kommuneplan 2009, da denne skulle afløse regionplanlægningen. Forvaltningen vurderer ikke, at kommunen af egen drift bør supplere tabellen med andre typer affaldsanlæg, da dette vil kræve betydelig viden om hvilke typer affaldsanlæg, der er tale om og deres miljømæssige påvirkninger af boligområder mv.

Forvaltningen kan ikke anbefale, at der i afsnit 5.9 indsættes den foreslåede målsætning om sikring af arealer til oparbejdning af affald. Afsnit 5.9 handler om særlige tekniske anlæg som el- og gastransmission, mobilantennemaster og vindmøller. Anlæg til sortering, genanvendelse, samt ressource- og energidudnyttelse af affald kan indpasses på langt størstedelen af Avedøre Holme i de udlagte arealer til områder til tekniske anlæg eller til virksomheder med særlige beliggenhedskrav.

De sikkerhedsmæssige forhold omkring kompressorstationen, som beskrevet i retningslinje 5.9.4, fremgår af Fingerplan 2013, § 29, punkt 2. De konkrete sikkerhedsafstande er således fastlagt af Staten, ikke af Hvidovre Kommune.

Forslag til ændringer i Kommuneplan 2016:

Det foreslås, at indledningen til afsnit 5.1 om grønt erhverv, 4. tekstafsnit, gives følgende ordlyd

”For at styrke det grønne erhvervsliv i Hvidovre skal der fokus på en Grøn Omstilling af det eksisterende erhvervsliv blandt andet ved at styrke grønne industrisymbioser og ved at tiltrække nye, grønne, innovative virksomheder og teknologier til kommunen.”

7) Dennis Honoré
Grænsevej 15, 2650 Hvidovre

Ønsker, at der i afsnit 3.5 om boligområder sker ændringer af hensyn til de fremtidige udviklingsmuligheder i rammeområde 4B41 Avedøregård, hvor indsigere er bosiddende.

Foreslår, at retningslinje 3.5.4 suppleres med muligheden for at etablere take-away restauranter i boligområder.

Forslår desuden, at betingelsen for at drive erhverv på en boligejendom ændres, idet kravet om at virksomheden ikke må medføre behov for parkering, der ikke er plads til på den pågældende ejendom, udtages af retningslinje 3.5.5.

Forvaltningens bemærkninger:

Det skal indledningsvis oplyses, at take-away bliver betragtet som detailhandel, da der er tale om en aktivitet, hvorfra der sælges madvarer, der ikke indtages på ejendommen. Restauranter er derimod ikke butikker, men anden privat service.

Retningslinje 3.5.4 fastlægger, at "Inden for områder til boligformål må der opføres og indrettes kollektive anlæg som f.eks. varmecentral, fælleshus, mindre dagligvarebutikker, forenings- og klublokaler samt institutioner for bydelen."

Der er således tale om ikke-udtømmende eksempler. De konkrete kollektive anlæg bliver derfor fastlagt i lokalplanerne ud fra ønskerne og mulighederne i de enkelte områder.

Det er et grundlæggende princip i kommunens planlægning, at ejerne af ejendomme selv skal sørge for parkeringsmuligheder til de aktiviteter, der på foregår på grunden. Det gælder både boliger, erhverv og offentlige formål.

Forslag til ændringer i Kommuneplan 2016:

Høringsforslaget giver ikke anledning til at foreslå ændringer i planen.

Forvaltningens egne forslag til ændringer i Kommuneplan 2016

I forbindelse med en konkret byggesag har forvaltningen bemærket et behov for, at kommuneplanens muligheder for udstykning til dobbelthuse og tofamiliehuse i områder til åben-lav boligbebyggelse bliver præciseret i forhold til definitionerne i Bygningsreglement 2015.

I forbindelse med fremlæggelsen af forslag til Lokalplan 464 for tæt-lave boliger på Langkildevej 1 er der fremlagt et forslag til Tillæg nr. 15 til Kommuneplan 2009. Kommuneplantillægget skal muliggøre en mindre, gennemsnitlig grundstørrelse end 300 m² – nemlig 275 m² – for rammeområde 4B7. Indholdet i dette forslag til kommuneplantillæg bør indarbejdes i Kommuneplan 2016.

Siden udarbejdelsen af Kommuneplan 2014 er der sket en del ændringer af status på vandplanlægningsområdet. Derfor foreslår forvaltningen en teknisk ændring af afsnit 5.6 om vandkredsløbet, samt afsnit 5.7 om grund- og drikkevand, så disse afsnit bliver opdateret.

I forbindelse med udarbejdelsen af en ny spildevandsplan for Hvidovre har forvaltningen bemærket et behov for en præcisering af afsnit 6.1 om oversvømmelse fra regnvand, nærmere betegnet retningslinje 6.1.4.

Forslag til ændringer i Kommuneplan 2016, afsnit 3.5 boligområder:

Det foreslås, at indledningens 6. afsnit gives følgende ordlyd: "Tilsvarende vil vi give bedre muligheder for fortætning og etablering af dobbelthuse og tofamiliehuse i parcelhusområderne."

Det foreslås desuden, at retningslinje 3.5.8 gives følgende ordlyd: "I områder til åben-lav boligbebyggelse skal der ved udstykning til parcelhuse med to boliger med vandret lejlighedsskel (tofamiliehuse) være en grundstørrelse på mindst 800 m²."

Desuden foreslås det, at retningslinje 3.5.9 gives følgende ordlyd: "I områder til åben-lav boligbebyggelse skal der ved udstykning til sammenbyggede enfamiliehuse med lodret lejlighedsskel (doppelthuse) være en grundstørrelse på mindst 450 m² pr. bolig."

Endelig foreslås det, at retningslinje 3.5.10 med en tilføjelse gives følgende ordlyd: "Ved udstykning til tæt-lav boligbebyggelse skal grundstørrelsen være mindst 300 m² grundareal pr. bolig. Ved beregning af grundarealet pr. bolig kan bebyggelsens fælles vej-, parkerings- og friarealer medregnes, idet de ved beregningen fordeles ligeligt på de enkelte ejendomme.

Den tilsvarende grundstørrelse for tæt-lav boligbebyggelse inden for rammeområde 4B7 er på mindst 275 m²."

Forslag til ændringer i Kommuneplan 2016, afsnit 5.6 vandkredsløbet:

Det foreslås, at ordene "Statens vandplaner" erstattes af "vandområdeplanerne" i Kommunalbestyrelsens målsætninger, 1. dot.

I redegørelsens 1. afsnit foreslås ordene "Statens vandplaner" erstattet af "vandområdeplanerne".

I redegørelsens 2. afsnit foreslås sidste sætning udtaget af teksten (Vandrammedirektivet fastlægger mål om at sikre god kemisk og økologisk tilstand.).

I redegørelsens 3. afsnit foreslås indledningen givet følgende ordlyd:

”Udmøntningen af vandrammedirektivet sker i Danmark via miljømålsloven, naturplaner, vandområdeplanerne samt tilhørende bekendtgørelser.”

Desuden foreslås det, at ordet ”vandplanerne” erstattes af ”vandområdeplanerne” i de efterfølgende dots.

Endelig foreslås det, at 4. afsnit i redegørelsen udgår.

Forslag til ændringer i Kommuneplan 2016, afsnit 5.7 grund- og drikkevand:

Det foreslås, at ordene ”Statens vandplaner” erstattes af ”vandområdeplanerne” i Kommunalbestyrelsens målsætninger, 3. dot.

I redegørelsens 1. afsnit foreslås procentsatsen for lokal indvinding af vandforbruget ændret fra ca. 25 % til ca. 20 %.

Redegørelsens 4. afsnit foreslås givet følgende ordlyd:

”Vores målsætning er i overensstemmelse med vandområdeplanerne og tilhørende bekendtgørelser, som vi er forpligtiget til at leve op til.”

Redegørelsens 5. afsnit foreslås givet følgende ordlyd:

”Bekendtgørelse om krav til kommunens fysiske planlægning inden for områder med særlige drikkevandsinteresser, og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for disse, definerer i forhold til byudvikling og anden ændret arealanvendelse, at der skal tages særlige hensyn til grundvandet i indvindingsoplande.”

Redegørelsens 6. afsnit foreslås givet følgende ordlyd:
"Staten fastlægger indvindingsoplandene i og omkring Hvidovre. Indvindingsoplandene danner rammen for de grundvandsbeskyttende indsatser. Der administreres efter de senest fastsatte indvindingsoplande."

**Forslag til ændringer i Kommuneplan 2016, afsnit 6.1
oversvømmelse fra regnvand:**

Det foreslås, at 1. dot i retningslinje 6.1.4 gives følgende ordlyd:
"Almindelig regn inden for spildevandsplanens serviceniveau må ikke være årsag til oversvømmelser på terræn. Der må gerne stå og løbe regnvand på terræn, hvis det er rent regnvand, og dette ikke er til unødige gene for borgerne og grundejere."
