

Redegørelse for cykelprojekt Hvidovre-Skagen, Materielgården

Kommunalbestyrelsen behandlede den 26. november 2013 et forslag fra Steen Ørskov Larsen (C) vedrørende drøftelse af Materielgården og sagen om cykelprojektet.

Kommunalbestyrelsen besluttede at anmode forvaltningen om at udarbejde en redegørelse om cykelprojektet. Redegørelsen forelægges kommunalbestyrelsen.

I denne redegørelse beskrives således baggrunden for cykelprojektet Hvidovre-Skagen, økonomien i projektet, herunder moms og skattemæssige forhold, klubber på Materielgården, samt opfølgende foranstaltninger som følge af cykelprojektet.

Baggrund

På kommunalbestyrelsesmødet tirsdag den 24. september 2013 modtager kommunalbestyrelsen en redegørelse fra kommunaldirektøren samt en orientering fra borgmesteren om et cykelprojekt på Materielgården under By – og Teknikforvaltningen.

Da kommunaldirektørens redegørelse indeholder oplysninger om personaleforhold, behandles denne redegørelse på den lukkede del af mødet. Kommunalbestyrelsen beslutter at henvise drøftelsen af redegørelsen til Økonomiudvalget. Den 21. oktober 2013 behandler Økonomiudvalget kommunaldirektørens redegørelse og tager denne til efterretning

Vej og Parkafdelingen, By- og Teknikforvaltningen, har igennem en årrække arbejdet med arbejdsmiljøet; både det fysiske og det psykiske. Det har blandt andet betydet, at der er etableret en hjertevenlig kantine, tilbudt rygestopkurser, indført alkoholpolitik, samt en motionsordning. Cykelprojektet er et initiativ, der er taget i forlængelse af dette arbejde

De forskellige arbejdsmiljøinitiativer, der er iværksat i Vej og Parkafdelingen, har medført, at sygefraværet i perioden 2004 og frem til 2012 er halveret, og i samme periode er antallet af arbejdsulykker med fravær faldet fra 4 til 0, og det samlede antal arbejdsulykker er faldet fra 14 til 4.

I foråret 2013 beslutter den lokale arbejdsmiljøgruppe ("Den anerkendende arbejdsgruppe") i Vej og Parkafdelingen at gennemføre cykelprojektet.

Fra den 24. maj 2013 kan medarbejderne tilmelde sig cykelprojektet og i alt 64 medarbejdere bliver i løbet af sommeren 2013 tilmeldt projektet, der udover cykelturen i 2014, indebærer forpligtende træning fra den 26. juni 2013, hvor udleveringen af cyklerne påbegyndes og til cykelturen er gennemført i august 2014. Efter cykelturen er gennemført i august 2014 overtager medarbejderne cyklerne. Gennemføres cykelturen ikke kan medarbejderen ikke overtage cyklen og det indbetalte beløb bliver ikke tilbagebetalt til medarbejderen.

For nærmere detaljer i cykelprojektet henvises i øvrigt til redegørelse for Hvidovre-Skagen-cykelprojekt på Materielgården med bilag, som blev udsendt til kommunalbestyrelsens medlemmer efter Økonomiudvalgets behandling af sagen den 25. oktober 2013.

NOTAT

HVIDOVRE KOMMUNE

Borgmesterkontoret
Økonomi- og Stabsforvaltningen

Sagsbehandler:
Anne Wallberg

Sags nr. 13/46337
Dok. nr. 290158/13

13-12-2013/awl

Økonomi

Udgifterne til cykelprojektet er opgjort til ca. 1 mio. kr. fordelt på følgende poster:

- Cykler m.v. 658.000 kr.
- Ophold og forplejning 210.000 kr.
- Foredrag o. lign. 80.000 kr.

Indtægterne fordeler sig på følgende poster:

- En egenbetaling på 264.000 kr. (64 medarbejdere trækkes 400 kr. i lønnen i 10 mdr.),
- 350.000 kr. fra Kommunens Risikoforum (175.000 kr. i 2013 og 175.000 kr. i 2014). (Det bemærkes, at Risikoforum i 2013 rådede over 2,6 mio. kr. og i 2014 er der afsat 2,7 mio. kr. til forebyggelse. Midlerne til forebyggelse er holdt på samme niveau siden 2008).
- 200.000 kr. fra By- og Teknikforvaltningens driftsmidler til personaleudvikling (100.000 kr. i 2013 og 100.000 kr. i 2014). Der afholdes ikke andre temadage i 2013 og 2014).

Dertil kommer, at der søges om eksterne bidrag fra fonde og andre på i alt 176.000 kr. Såfremt de 176.000 kr. ikke kan indhentes fra eksterne bidragsydere vil projektet blive indrettet efter dette. (Der er på nuværende tidspunkt ikke modtaget nogle tilsagn fra eksterne fonde)

Det samlede kommunale tilskud til cykelprojektet udgør i alt 550.000 kr. fordelt på 2 år. Dertil kommer, at de enkelte medarbejdere, der er tilmeldt projektet, kan træne 1 time om ugen i arbejdstiden. Omkostningerne for kommunen til frihed til træning er beregnet til 138.000 kr.

Medarbejderne er tilknyttet en motionsordning der betyder, at medarbejderne i Vej og Parkafdelingen – mod en egenbetaling på 100 kr. – kan få 5 måneders adgang til enten Motionscenteret på Hvidovre Stadion eller Avedøre Idrætscenter. Motionsordningen omfatter alle medarbejdere i Vej og Parkafdelingen, uanset om de er tilmeldt cykelprojektet Hvidovre-Skagen. Ordningen finansieres af By- og Teknikforvaltningen med i alt 35.000 kr. med den bonus Vej og Parkafdelingen får udbetalt som følge af den besparelse, der er indhentet via de nye forsikringsordninger (selvforsikringsordningen fra 2008). Ordningen er omfattet af reglerne om personalegoder (personalegoder beskattes, hvis den samlede værdi af personalegoderne overstiger 1000 kr. i 2013).

Skatteforhold

I forbindelse med planlægningen af cykelprojektet undersøgte Hvidovre Kommunes Personale- og Lønafdeling hos Skat, hvorvidt det ville få skattemæssige konsekvenser for medarbejderne, at de overtog cyklerne til halv pris, når projektet var gennemført. Det blev oplyst fra SKAT, at da cyklen på overtagelsestidspunktet var brugt, ville medarbejderne ikke blive beskattet af cyklens værdi, da cyklens værdi efter 1 år betragtes som betalt via egenfinansieringen.

Da der ikke er tale om et bindende forhåndstilsagn fra SKAT, men alene en vejledende udtalelse, har Hvidovre Kommune kontaktet kommunens revisor med henblik på en vurdering af de skattemæssige konsekvenser for medarbejderne. Revisor har udtalt, at det ikke kan udelukkes, "at SKAT vil betragte ordningen således, at medarbejderne allerede fra starten af projektet køber en ny cykel, hvoraf arbejdsgiveren betaler halvdelen. Dette vil medføre, at medarbejderne er skattepligtige af arbejdsgivers bidrag til cykelkøbet på 4.000 kr." eller "at hvis ejendomsretten ikke anses for at være overgået til medarbejderne ved projektets start, må arbejdsgiveren omvendt have stillet cyklen vederlagsfrit til rådighed i 10 måneder. Medarbejderen er derved skattepligtig af et beløb svarende til, hvad godet kan lejes for i rådighedsperioden."

Det er derfor på nuværende tidspunkt uafklaret, hvorvidt medarbejdernes aftale om at overtage cyklerne til 4000 kr. kan få skattemæssige konsekvenser for deres personlige skat. Hvidovre Kommune vil derfor sammen med kommunens revisor få afklaret, hvordan SKAT vil vurdere de skattemæssige konsekvenser for medarbejderne. Viser det sig, at SKAT ikke vil holde fast i den første vurdering, om at medarbejderne overtager cyklen til den reelle værdi på overtagelsestidspunktet, og at SKATs afgørelse derfor vil få konsekvenser for medarbejdernes personlige skat, så vil medarbejderne få tilbudt at få tilbagebetalt de 4000 kr. Dette sker som konsekvens af, at medarbejderne - inden de indgik kontrakten om cykelturen med egenbetaling - fik at vide, at det ikke ville få konsekvenser for deres personlige skat.

Moms

Hvidovre Kommune har anmodet kommunens revision om en vurdering af de momsmæssige forhold vedrørende cykelprojektet. Og her skelnes mellem registreret moms (SKAT) og købsmoms (kommunal udligningsordning).

Revisors opfattelse er, at salget af cyklerne til medarbejderne ikke er momspligtig overfor SKAT (registreret moms), da anvendelsen af cyklerne efter momslovens kapitel 9 ikke kan give fradrag, da der er tale om naturalaf lønning. Dette indebærer at salget af cyklerne også er momsfri.

Cyklerne er købt og bogført i Hvidovre Kommunes regnskab, og der er dermed foretaget fradrag i den kommunale momsrefusionsordning.

Ifølge bestemmelserne i momsudligningsordningen for kommuner kan der ikke hjemtages moms af udgifter, der er anvendt til naturalaf lønning af personale.

Da udgiften indeholder både købsmoms vedrørende den kommunale virksomhed og naturalaf lønning af personale, er det udelukkende den del af købsmomsudgifterne der anvendes til naturalaf lønning, der ikke er omfattet af refusionen. Andelen skal opgøres skønsmæssigt, og kommunen vil i den forbindelse tage kontakt til revisionen i forbindelse med den endelige momsafregning for 2013.

Sammenholdt med projektets udgangspunkt er der således foretaget for stort fradrag i momsrefusionen. Dette vurderes at udgøre max. 64.000 kr.

Dette beløb indgår i revurderingen af cykelprojektet, så rammen for det samlede kommunale tilskud fastholdes.

Udbudsregler

En af forudsætningerne for igangsætningen af cykelprojektet var, at mindst 49 medarbejdere havde skrevet under på "Skagenkontrakten". Den 4. juni 2013, da de 49 medarbejdere har tilsluttet sig projektet, begynder arbejdet med at finde cykelleverandører, der vil afgive tilbud på levering af mindst 49 cykler.

For at konkurrenceudsætte indkøbet blev der indbudt flere cykelleverandører til at give et tilbud på leverancen af cykler:

Cykelhuset-Central i Hvidovre
Jupiter Cykler i Hvidovre
Cykelland i Hvidovre
Rittercykler i Lyngby
Cykeleksperten i Vanløse
Heino i Brøndby

De 3 sidste ønskede at være med i konkurrencen, og stillede alle med cykler til afprøvning og test i juni 2013. Cyklerne blev vurderet af 5 medarbejdere og en driftsleder, og gruppen besluttede, at Heino Cykler havde givet det bedste tilbud. Derefter blev Heino Cykler spurgt, om de også kunne levere mindst 49 sæt cykeltøj af 2.000 kr., hvilket Heino også afgav tilbud på. Den 20. juni 2013 indgås aftale med Heino Cykler.

Samtidig med afprøvningen og testen af cyklerne kom der stadig tilmeldinger til cykelprojektet i juli og august, således at det samlede indkøb af cykler i august 2013 var 64 stk. cykler á 8.000 kr. i alt 512.000 kr. Dertil kommer cykeltøj mv. til 64 personer på i alt 146.111 kr.

De 512.000 kr. til indkøb af cykler er over tilbudslovens krav om at offentlige myndigheder skal annoncere indkøb af varer over 500.000 kr. Der er ikke krav om annoncering af vareindkøb under 500.000 kr., dog er det god etik også at konkurrenceudsætte indkøb under 500.000 kr.

Indkøbet blev ikke annonceret, idet indhentningen af tilbud fra leverandørerne begyndte på et tidspunkt, hvor det samlede indkøb af cykler lå væsentligt under de 500.000 kr. og det samlede indkøb af cykler og cykeltøj lå på ca. 500.000 kr.

Klubber på Materielgården

Materielgården har en arbejdspladskultur med mange klubber.

Der er i dag følgende ikke-faglige klubber: Den Socialdemokratiske Klub, Pensionistklubben og Materialegårdens Idrætsklub. Herudover er der følgende faglige klubber: Fællesklubben, Vejklubben, Gartnerklubben, Gartnermedhjælperklubben og Håndværkerklubben.

Ikke-faglige klubber

Den Socialdemokratiske Klub består af 29 medlemmer, der enten er eller har været ansat på Materielgården. Klubben er oprettet i 1997. Bestyrelses-

formanden er en ansat. Klubben har til formål i fællesskab at styrke den socialdemokratiske holdning på arbejdspladsen.

Materielegårdens Idrætsklub består af 72 medlemmer alle ansat på Materielgården. Bestyrelsesformanden er en ansat. Klubben er registreret som en forening i kommunen med mulighed for at låne lokaler. Klubben er oprettet i 1983 og har til formål at have kollegialt samvær med udgangspunkt i forskellige idrætsaktiviteter.

Pensionistklubben består af 20 medlemmer fra Materielgården. Bestyrelsesformanden er en pensionist. Klubben har til formål at styrke overgangen til pensionisttilværelsen i samvær med tidligere kollegaer.

Faglige klubber

Formålet med de faglige klubber er at varetage medlemmernes interesser, samt at styrke det sociale og ikke mindst det faglige sammenhold på arbejdspladsen. Samtlige klubber ledes af en formand, som typisk er tillidsrepræsentanten for den pågældende faggruppe og en valgt bestyrelse og kasserer bestående af menige medlemmer.

Fællesklubben består af 106 medlemmer. Formanden er tillidsrepræsentant for Vej-området. Fællesklubben har eksisteret siden 10. september 1942. Alle uanset hvilken faggruppe man tilhører kan være medlem af Fællesklubben, det gælder både ledere og medarbejdere. Klubben ledes af en bestyrelse bestående af alle tillidsrepræsentanterne fra de pågældende faggrupper: Vej-folk, gartnere, gartnermedhjælpere og faglærte håndværkere, samt et menigt medlem og en kasserer. Bestyrelsen ledes af en formand, som er tillidsrepræsentanten for det største område, i øjeblikket Vej-området.

Fællesklubbens formål er at være omdrejningspunktet for alle aktiviteter i forbindelse med medlemmernes mærkedage, det vil sige; afgang, jubilæer og udlærte lærlinge. Herudover arrangerer Fællesklubben sommerfester og den årlige julefrokost.

Vejklubbens formand er tillidsrepræsentant. Vejklubben har eksisteret siden 1992. Vejklubben har i dag 38 medlemmer. Klubbens formål er at behandle spørgsmål om arbejdspladsforhold og lønforhold og virker til daglig som sparring for tillidsrepræsentanten. Herudover afholder bestyrelsen forskellige arrangementer for medlemmerne i løbet af året.

Gartnerklubbens formand er tillidsrepræsentant for de faglærte gartnere. Gartnerklubben har eksisteret siden 1993.

Gartnerklubben har i dag 14 medlemmer. Klubbens formål er at behandle spørgsmål om arbejdspladsforhold og lønforhold og virker til daglig som sparring for tillidsrepræsentanten. Herudover afholder bestyrelsen forskellige arrangementer for medlemmerne i løbet af året.

Gartnermedhjælperklubbens formand er tillidsrepræsentant for gartnermedhjælperne. Gartnermedhjælperklubben har eksisteret siden 1993. Gartnermedhjælperklubben består i dag af 12 medlemmer. Klubbens formål er at behandle spørgsmål om arbejdspladsforhold og lønforhold og

virker til daglig som sparring for tillidsrepræsentanten. Herudover afholder bestyrelsen forskellige arrangementer for medlemmerne i løbet af året.

Håndværkerklubbens formand er tillidsrepræsentant. Håndværkerklubben består i dag af 10 medlemmer. Klubbens formål er at behandle spørgsmål om arbejdspladsforhold og lønforhold og virker til daglig som sparring for tillidsrepræsentanten. Herudover afholder bestyrelsen forskellige arrangementer for medlemmerne i løbet af året.

Både de faglige og ikke-faglige klubber kan generelt anvende Materielgårdens lokaler efter arbejdstids ophør, som det er kutyme på kommunens arbejdspladser.

Idrætsklubben har, som den eneste klub, et fast lokale til rådighed i medfør af, at foreningen er registreret som en forening, der kan låne lokale af kommunen.

Hvidovre Kommunes Risikoforum

Hvidovre Kommune skiftede pr. januar 2008 til en ny forsikringspolitik med høj grad af selvforsikring. Politikken fastlagde, at der skulle nedsættes en arbejdsgruppe til forebyggelse af skader.

Arbejdsgruppen har i årene efter oprettelsen i 2008 efter godkendte retningslinjer ydet tilskud og støtte til projekter, der retter sig mod medarbejdernes fysiske og psykiske arbejdsmiljø. Det bemærkes, at Risikoforum ikke har anvendt det fulde beløb, der er afsat til forebyggelse, i nogen af årene.

Hvidovre Kommune har i de snart seks år, der er forløbet med selvforsikringspolitikken, kunnet konstatere en besparelse på 100 mio. kr. Denne besparelse er båret af en massiv forebyggelsesindsats, der for en helt overvejende dels vedkommende er gennemført af Risikoforum. De mange konkrete tiltag fra Risikoforum medvirker til at skabe en sikkerhedskultur, som Hvidovre Kommune vil høste gavn af i mange år fremover. Og det er også årsag til, at Hvidovre Kommune for 2014 jfr. kommunalbestyrelsesmødet den 26. november, 2013 punkt 8, har indgået en god forsikringsaftale, hvor der blandt andet er sparet godt 2,3 mio. kr. på den årlige forsikringspræmie.

Der henvises i øvrigt til besvarelse af spørgsmål fra kommunalbestyrelsesmedlem Karl Erik Høholt Jensen (V) af 8. november 2013.

Opfølgende foranstaltninger som følge af cykelprojektet

Direktionen i Hvidovre Kommune har i december 2013 ændret retningslinjerne for tildeling af støtte og tilskud fra Risikoforum. Reglerne strammer op på det ledelsesmæssige ansvar. Fremover vil sekretariatschefen i Borgmesterkontoret skulle godkende tilskud ydet fra Risikoforum, ligesom direktionen skal involveres ved større og mere tværgående projekter.

Borgmesteren har bedt om, at direktionen drøfter en harmonisering af personalegoderne i Hvidovre Kommune, samt niveauet for disse.