



Økonomi og Indenrigsministeriet
Slotsholmgade 10-12
1216 København K

Rådhuset
Økonomi- og Stabsforvaltningen
Økonomiafdelingen
Hvidovrevej 278
2650 Hvidovre

www.hvidovre.dk

Økonom
Poul Ebbesen-Jensen
pej@hvidovre.dk
Tlf. direkte: 3639 3303

01.08.2014/pej

Ansøgning om særtilskud i 2015

Hvidovre Kommune ansøger hermed om særtilskud i 2015 efter § 19 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud.

Baggrunden for ansøgningen er, at kommunen gennem de seneste år har registreret et stigende udgiftspres på en lang række områder. Dette medfører afledte problemer på en række øvrige områder hvor der bliver færre midler til rådighed.

I det følgende vil vi beskrive en række konkrete forhold af strukturel og fysisk karakter der øger udgiftspreset og som ikke – eller kun i begrænset omfang – kompenseres for gennem tilskuds- og udligningssystemet.

Børne- og Familieområdet

I Hvidovre Kommune er der en stor andel af unge enlige mødre som står alene med opvæksten af børnene. Det går ofte godt, mens barnet er helt lille, men mødrene har ikke et bæredygtigt socialt netværk omkring sig, hverken i nabolaget eller fra familien. Der er ingen stabile fædre, der aflaster, det øvrige netværk er svagt og økonomien stram. De unge mødre har ofte bedsteforældre, som selv er blevet forældre ganske tidligt, og derfor fortsat er i arbejde. Disse bedsteforældre udgør ikke en ressource for de unge mødre.

En anden gruppe er forældrene, som kommer fra opvækstvilkår, som ikke umiddelbart kan overføres til nutidige opdragelsesmønstre i det omkringliggende samfund. Sundhedsplejen tilbyder disse familier støtte til omkring 6-årsalderen, men mange fra denne børnegruppe opleves at få vanskeligheder, når de nærmer sig skolealderen. I denne målgruppe er der forældre fra både danske og etniske minoritetsfamilier. Hvidovre Kommune er præget af mange tilflyttere fra hele landet og fra hele Europa, dvs. familier, der er præget af isolation og ensomhed. Mange af disse tilflytterforældre har måske løsrevet sig fra egen familie, brudt med egne opdragelsesmønstre og de skal nu i gang med at opbygge nye.

Endelig har Hvidovre Kommune en stor gruppe af forældre, hvor én eller begge forældrene er psykisk syge. Børnene er ikke altid kendt som børn med særlige behov, da enten den raske forælder eller barnet er i stand til at "dække over", hvad der foregår i familien. Alligevel er børnene særdeles påvirkede af, hvad der foregår i hjemmet og præget af mangel på venskaber og kontakt med andre uden for hjemmet.

Disse grupper af borgere lægger et betydeligt pres på kommunens Børne- og Familieafdeling i forhold til forebyggende foranstaltninger. Det betyder, at Hvidovre Kommune bruger mange ressourcer på det forebyggende område som bl.a. aflastning, familiebehandling og støttekontakt person m.v. Som en særlig nyinvestering har kommunen i 2014 iværksat et særligt projekt (Familieliv Hvidovre), der tilbydes til alle nye børnefamilier med henblik på at styrke forældreskabet så tidligt som muligt. Dette tænkes som en mere langsigtet indsats i forhold til ovenstående problemstillinger.

Dagtilbudsområdet

Dagtilbudsområdet i Hvidovre Kommune er, modsat tendensen i det meste af landet, præget af en demografisk udvikling, hvor kommunens børnetal ikke er faldende. Denne tendens betyder, at dagtilbuddene i kommunen er under stort pres, da der i spidsbelastningsperioderne ikke er tilstrækkelig lokalemæssig kapacitet i de eksisterende institutioner, til at rumme alle de børn der skal passes.

De demografiske udfordringer betyder derfor, at Hvidovre Kommune i perioder har været nødt til at etablere midlertidige tiltag i de allerede eksisterende institutioner for at kunne passe alle de børn, der har pasningsbehov i kommunen. I spidsbelastningsperioderne er der derfor etableret både busordninger og cykelgrupper – tiltag, der er dyre i drift bl.a. i form af udgifter til transportmidler, hytter og ekstra personale. Dette har været nødvendige udgifter, da det ikke umiddelbart vurderes muligt økonomisk at udvide dagtilbudskapaciteten i Hvidovre Kommune permanent.

For at kunne tilbyde børn og forældre i kommunen ordentlig og tilstrækkelige tilbud på 0-6 års området, vil det derfor være nødvendigt med nybyggeri af minimum en ny institution inden for den nærmeste fremtid.

Samtidig med denne udfordring ser kommunen også et stadig stigende antal børn, der har behov for en tidlig forebyggende indsats. Kommunen arbejder fokuseret med denne indsats men også her er det vanskeligt at finde tilstrækkeligt med midler til, at indsatsen kan give den bedst mulige effekt til de børn, der har behovet. Kommunen har således et stigende behov for midler til at løse indsatsen over for børn med sociale og etniske udfordringer, hvor der er et stadig stigende behov for at iværksætte og udvikle indsatser.

Skoleområdet/ Børn og unge

Folkeskolereformen har som et af de centrale mål, at folkeskolen skal mindske betydningen af social baggrund i forhold til faglige resultater. Det stiller flere krav, blandt andet til et mere differentieret

forældresamarbejde, der kræver flere ressourcer, for at skolerne skal kunne skabe kontakt til og knytte et tillidsfuldt forhold med hjemmene, hvilket en af forudsætningerne for at kunne støtte de børn, der har behov. Lektiehjælp vil være et behov for langt de fleste elever på de skoler, hvor forældrene ikke kan eller er i stand til at hjælpe deres børn. Det kræver ressourcer for skolen at etablere et tilbud om tilstrækkelig faglig og personlig opbakning, der giver eleverne et udgangspunkt for at kunne bryde med den sociale arv.

Skolerne og fritidshjem/klubber i Hvidovre Kommune møder i stigende grad børn med svage eller helt manglende sociale kompetencer. Det skaber et øget pres for at kunne tilbyde læring og udviklende sociale fællesskaber. Når flere børn ikke har en alderssvarende udvikling ved skolestart og de faglige krav øges, står skolerne over for nye udfordringer og behovet for en ekstraordinær indsats er øget fra første skoledag.

Den personale- og ledelsesmæssige omstilling til inklusionsorienterede løsninger er der fortsat stor fokus på og behov for at anvende ekstra ressourcer til.

Hvidovre Kommune har i forhold til flere andre kommuner et meget stort antal børn med autisme-spektrum diagnoser og –problematikker, og dette er i fortsat stigning. Det betyder et fortsat stort pres på udgifterne til dette område.

Andelen af tosprogede elever, der på samme tid har særlige behov f.eks. behov for støtte i dansk som andetsprog og er i sociale vanskeligheder, er stor i Hvidovre Kommune. Det kalder på ekstra ressourcer, fordi udfordringerne er gensidigt forstærkende. Hvidovre Kommune har en målsætning om, at elever med dansk som andetsprog trives og er fagligt i stand til at gennemføre folkeskolen på lige fod med øvrige elever og til at gennemføre en ungdomsuddannelse. På skoler, hvor andelen af børn, der modtager støtte i dansk som andetsprog, er meget høj, hænger det tydeligvis sammen med de vanskeligere socioøkonomiske vilkår, der præger områdets borgere sammenlignet med andre.

Børn og unge, der flytter til kommunen fra et andet land er stigende. Unge, der kommer i en sen alder og begynder i folkeskolen i de ældste klassetrin er særligt udsatte, fordi de forventes at præstere fagligt, er i en sårbar alder og har ofte svært ved at falde til og indgå i netværk med jævnaldrende.

Unge, der forlader folkeskolen med særlige behov, der forhindrer dem i at påbegynde og gennemføre en ordinær ungdomsuddannelse er ligeledes stigende. Det giver sig blandt andet udslag i en stigning i antallet af indstillinger til den særligt tilrettelagte ungdomsuddannelse, STU.

Hvidovre Kommune ønsker at fastholde og udvide den forebyggende indsats. Et stigende antal børn er i vanskeligheder – især sociale vanskeligheder, som vil kræve meget store ressourcer i det kommende år.

Antallet af underretninger er steget markant de seneste år. Hvidovre Kommune søger at understøtte en tværfaglig og helhedsorienteret indsats gennem blandt andet tværfaglige netværk med særlig opmærksomhed på børn og unge, der vækker bekymring. Netværkene sparrer med medarbejdere i kommunen, der har bekymringer omkring børn og drøfter underretninger.

Når det gælder ungdomskriminalitet er den forebyggende og aktive indsats i kommunen også central. Der er behov for at fortsætte den aktive indsats f.eks. i SSP for at fastholde den gode udvikling. Unge, der oplever at få værdi i livet og at blive taget alvorligt, har også brug for opbakning til at komme ud af kriminaliteten og brug for at blive holdt fast på en god udvikling.

Socialpsykiatri

I Hvidovre Kommune er der et stigende antal yngre borgere, der har behov for specialiserede indsatser grundet psykiatriske diagnoser. Det er både i forhold til botilbud, støtte i eget hjem og misbrugsbehandling, når der er tale om dobbeltdiagnoser.

Med den nye nationale psykiatriplan, er der valgt at investere meget entydigt i behandlingssektoren og en øget indsats i behandlingspsykiatrien skal kunne følges op kommunalt.

Der er ikke afsat midler til kommunernes indsats, hvor kommunerne i forvejen er presset som følge af nedlæggelse af de mange sengepladser over de senere år. Dette er bekymrende, da kommunerne med et stigende antal brugere skal understøtte tankegangen om, at en sindslidelse ikke er en varig lidelse ligesom kommunerne nu får en ekstra indsats i arbejdet med at forebygge udviklingen af en sindslidelse. Det betyder, at der sker en ufinansieret opgavetilgang for at understøtte den del af behandlingsplanen som kommunerne skal understøtte.

Hvis der skal opnås effekt på bedre behandling/den rette behandling i behandlingspsykiatrien skal kommunerne være i stand til at modtage borgere, der har behov for en intensiv indsats med andre kompetencer end kommunerne i dag har til rådighed.

Hvis målet skal nås for borgere med sindslidelse, helbredelse og integration i hverdags- og erhvervslivet, så er den halve vej kun nået ved at understøtte behandlingspsykiatrien. Der skal bruges langt flere ressourcer på det tværsektorielle arbejde for at skabe muligheden for den gode overgang.

Dette gælder både for socialpsykiatrien og støtte i eget hjem.

Hvidovre Kommune har en stigning antallet af borgere visiteret til ydelser i socialpsykiatrien. Eksempelvis er socialpædagogisk hjælp øget markant. Antallet af brugere er fra 2006 til 2013 steget fra 37 til 92 brugere. En tendens som er fortsat ind i 2014.

Der er en stigning i yngre borgere, som har behov for støtte i eget hjem. Borgere som grundet misbrug, kriminalitet, psykiatriske diagnoser, der har behov for professionel støtte for at bevare boligen og/eller støttes i en personlig udvikling, der hen ad vejen kan være med til at understøtte en tilknytning til arbejdsmarkedet.

Socialpædagogisk støtte er et vigtigt redskab til at sikre borgerens mulighed for personlig udvikling, og dermed muligheden for at være accepteret i boligområder og nærmiljøet, da der ofte er tale om adfærdsregulering.

Det er ikke alene på psykiatriområdet at den socialpædagogiske hjælp er stigende, det er også på grupper, der grænser op mod psykiatrien, det vil sige dobbeltdiagnoser, ADHD, autismspektret og misbrugsbehandling. Diagnoser, som kræver et øget fokus blandt andet på grund af de landsdækkende handle- og indsatsplaner, der sendes ud i disse år. Planer, der klart sætter øget fokus og dermed øget krav til service og individuelle løsninger, som gør det langt mere fagligt komplekst at løse.

Misbrugsbehandling

På stofmisbrugsbehandlingsområdet ses en stigning i antallet af henvendelser fra borgere, som ønsker at komme i behandling. Især ses en stigning blandt unge op til 25 år. Misbruget har en anden karakter end de "gamle" heroin-misbrugere. Der er tale om et misbrug af hash og feststoffer især kokain.

Der ses en stigning i Hvidovre Kommune fra cirka 100 sager, da kommunerne overtog opgaven fra amterne i 2007 til i dag med 137 sager. En stigning på 37 pct., hvor stigningen primært er i ungegruppen og faldende i den ældre gruppe.

Når et ungt menneske er så langt ude i sit misbrug, at pågældende søger behandling, så er der altid andre problemer hæftet sammen med dette.

Der er brug for psykologsamtaler, udredning inden for psykiatriområdet, samtaler om uddannelse og job i fremtiden. Ofte er dagligdagen uoverskuelig for den unge, så der er også brug for socialpædagogisk støtte sideløbende med selve misbrugsbehandlingen for, at denne kan have en effekt.

På alkoholområdet er der ikke en stigning i antallet af ambulante forløb, men der er inden for det sidste år en gruppe borgere, som har drukket så tæt i så mange år, at de nu har så svære skader af dette, at der er behov for hospitalsindlæggelser med omsorgsophold/aflastning eller permanent døgnanbringelse til følge. Aldersgruppen for disse nye økonomisk tunge borgere er typisk omkring 60 år og kommunen har en stigning i denne gruppe.

Hjerneskade

Der er ved rehabilitering kommet langt mere fokus på en ny målgruppe af borgere, som alle kræver en intensiv individuel indsats for at komme tilbage til selvbestemmelse i eget liv og tilbage på arbejdsmarkedet.

Der er inden for de sidste år set en væsentlig forøgelse af denne målgruppe i Hvidovre Kommune.

Der ses en stigning på 15 pct. inden for den erhvervsaktive målgruppe i årene 2011 til 2013.

Ligeledes ses en stigning af yngre borgere med mere komplekse problemstillinger, som ud over den fysiske træning kræver bl.a. psykologsamtaler, voksenspecialundervisning, da det kognitive område fylder meget for denne målgruppe.

Borgere med hjerneskade er en ny stigende målgruppe i kommunernes indsats. Det er opgaver der kræver væsentlige ressourcer i forhold til koordinering og uddannelse af personale, da den tidligere og hurtige tværfaglige indsats er alt afgørende for denne målgruppe.

Hospitalerne er også blevet mere opmærksomme på denne målgruppe, så diagnosticeringen er blevet bedre, bl.a. da der i større omfang benyttes scanninger. Desuden er lægevidenskaben blevet bedre til behandle, så flere overlever en alvorlig hjerneskade. Denne mere præcise diagnosticering udløser dog ikke yderligere behandling i hospitalsregi, hvorfor opgaven ligger i kommunen.

Ydermere har Hvidovre Kommune igangsat pårørendeforløb for at dæmme op for familieopbrud og give de pårørende mulighed for forståelse for deres situation.

Sundhedsområdet

Inden for sundhedsområdet har Hvidovre Kommune en række særlige udfordringer, som medfører et stigende udgiftspres for kommunen. Udfordringerne medfører vedvarende høje økonomiske udgifter på trods af, at der til stadighed er et strategisk fokus på kvalitetsudvikling og effektivisering af kommunens mange indsatser.

Samtidig med, at der er fokus på at nedbringe forbruget af sundhedsydelse. Region Hovedstadens Sundhedsprofil, der blev publiceret i foråret 2014, viser det bedste bud på status og udvikling indenfor sundhedsområdet i kommunen. Sundhedsprofilen belyser kommunens udfordringer inden for de områder, der er undersøgt nærmere. Ikke mindst borgere med risikabel sundhedsadfærd, og dermed risiko for udvikling af kroniske sygdomme i fremtiden. Borgere med kronisk sygdom er løbende i kontakt med egen læge, hospital eller kommune, hvilket har stor betydning for udgiftspreset i kommunen, både når borgeren er i en stabil fase af sin sygdom, og når der er forværring i sygdomstilstanden.

Sundhedsprofilen for regionen vs. kommunen

Regions Hovedstadens tredje sundhedsprofil viser, at Hvidovre Kommunes borgere fortsat har en uhensigtsmæssig sundhedsadfærd sammenlignet med de øvrige borgere i Region Hovedstaden. Det har, sammen med andre sociale faktorer og levevilkår, stor betydning for udviklingen af kroniske sygdomme hos kommunens borgere. Det er Hvidovre Kommunes socioøkonomiske profil, der påvirker sundhedstilstanden blandt kommunens borgere negativt i modsætning til de mere velstillede kommuner. Eksempelvis har de borgere i kommunen, der er uden for arbejdsmarkedet oftere fysisk og psykisk sygdom, idet de i højere grad er udsat for sundhedsmæssige

risikofaktorer, og ligeledes dør tidligere sammenlignet med befolkningen som helhed. Samtidig stiger andelen af borgere, der har en eller flere langvarige sygdomme for både mænd og kvinder ved stigende alder. Da Hvidovre Kommune har mange ældre borgere, medfører det en stigende efterspørgsel efter en kommunal indsats på tværs af forvaltningsområder.

Stigende sundhedsudgifter

Hvidovre Kommune har relativt højere sundhedsudgifter end de øvrige kommuner, hvorfor kommunen kan opfattes som vanskeligt stillet på sundhedsområdet, i forhold til de øvrige kommuner i regionen.

Færdigbehandlede patienter med komplekse behov

Kommunen oplever et stigende pres for, hurtigt at hjemtage patienter efter indlæggelse på hospitalet. En patient er færdigbehandlet på et hospital, når behandlingen er afsluttet eller indlæggelse ikke længere er en forudsætning for den videre behandling. Det er kommunens erfaring, at praksis for færdigmelding af patienter er ændret gradvist over en længere årrække, og patienter udskrives derfor i stigende omfang med særligt komplekse pleje- og rehabiliteringsbehov efter relativt korte indlæggelser. Det udfordrer kommunens ældreområde markant.

Når borgerne i Hvidovre Kommune er relativt mere syge, sammenlignet med borgerne i Region Hovedstaden, er det forventeligt, at der vil være relativt flere syge med komplekse behov og manglende ressourcer, og dermed dårligere mulighed for at klare sig selv uden hjælp. Udviklingen på hospitalerne påvirker derfor kommunen mere end andre, med kortere indlæggelser og omlægning fra indlæggelse til ambulante behandling. Antallet af færdigbehandlede borgere på hospital er derfor fortsat højt på trods af, at der er iværksat en række initiativer for at nedbringe antallet.

De ældre medicinske patienter

De ældre medicinske patienter udgør en stor gruppe borgere, der har varierende behov for en kommunal indsats. Ofte drejer det sig om borgere med multisygdom. Samtidig med at hospitalerne bliver mere og mere specialiserede og effektive, er der flere borgere, der har behov for kommunal hjemmepleje og sygepleje m.v. Det kommunale sigte er både at forebygge indlæggelser samt at løfte opgaven før og efter en indlæggelse. Forskydningen af opgaver fra hospital til kommune og praktiserende læger udfordrer alt andet lige kommunen. Det gælder både kvalitetsudviklingen af den generelle indsats samt etableringen og videreudviklingen af de specialiserede tilbud til borgere med særlige behov.

For at imødekomme det stigende behov, supplerer kommunen den enkelte medarbejders generelle og specifikke kompetencer, justerer sammensætningen af kompetencer samt udvider kompetencerne som helhed. For at understøtte det behandlende sundhedsvæsen, er der særlig fokus på specifikke kompetencer inden for sygeplejefaglige og terapeutfaglige indsats. De mange ældre medicinske patienter med tiltagende kompleksitet, nødvendiggør, at kommunen i stigende omfang tilføjer ressourcer hertil, for at sikre en høj standard.

Ulighed i sundhed

Selv om der generelt er sket en positiv udvikling i sundhedsadfærden i befolkningen, er der fortsat stigende social ulighed i sundhed. Der er flere typer af ulighed. Hvidovre Kommune er præget af både social, etnisk og geografisk ulighed, og er dermed i høj grad udfordret heraf. Det medfører, at der ofte er behov for en anden tilgang til opgaveløsningen. En stor andel af borgerne har eksempelvis behov for individuelle fleksible forløb i stedet for standardiserede gruppetilbud, når de er henvist til den kommunale del af et forløbsprogram. Endvidere har det været nødvendigt at udvikle nye indsatser, der har til formål at forebygge og håndtere områdets særlige sundhedsproblemstillinger, herunder særligt misbrug og psykisk sygdom. En ikke uvæsentlig del af indsatsen er af forebyggende, opsøgende og koordinerende karakter.

Kommunal medfinansiering på sundhedsområdet

Kommunen har siden kommunalreformen haft et væsentligt stigende udgiftspres på sundhedsområdet, ikke mindst på udgifter til den kommunale medfinansiering. Det er generelt set et område, som er svært påvirkeligt, og som kræver vedvarende og intensivt arbejde for at sænke udgiftsniveauet på. Det er kommunens erfaring, at der er meget begrænsede handlemuligheder for at nedbringe udgifterne til den kommunale medfinansiering af borgernes brug af sundhedsvæsenet. Der er mange faktorer, der har betydning for dette. Eksempelvis kan det nævnes, at kommunens borgere har nemmere adgang til hospitalet, som følge af den korte afstand til Hvidovre Hospital. En anden faktor, der har betydning for Hvidovre Kommunes budget, er kompensation for øget aktivitetsniveau på hospitalerne. De sidste år har især Region Hovedstaden haft et højere aktivitetsniveau end aftalt med Regeringen. Dette påvirker Hvidovre Kommunes udgifter til medfinansiering af sundhedsvæsenet. Samlet set kompenseres landets kommuner for det øgede aktivitetsniveau i regionernes sundhedsvæsen, men den enkelte kommune kompenseres alene med kommunens andel af bloktilskuddet. Som følge af denne model kompenseres Hvidovre Kommune ikke fuldt ud for merudgifterne til sundhedsvæsenet.

Beskæftigelsesområdet

De negative konsekvenser af lavkonjunkturen har gennem de seneste år givet Hvidovre Kommune mange udfordringer men jobcentret har dog med en målrettet indsats formået at holde et ledighedsniveau, som er lavere end lands- og regionsgennemsnittet. Det er sket på trods af befolkningssammensætningen, som giver en række særlige udfordringer, som kommunen er nødsaget til at sætte ind overfor for ikke at lade kommunens borgere i stikken. Eksempler på dette er unge ledige under 30 år og borgere med ikke-vestlig baggrund og efterkommere, som begge er områder, der kræver stort fokus og tilførsel af ressourcer.

Unge ledige under 30 år

Det er velkendt, at unge (15-29 år) uden en kompetencegivende uddannelse udgør et stort problem, idet de unge har et højere ledighedsniveau end ellers. I Hvidovre Kommune er andelen af befolkningen med grundskole som højeste uddannelsesniveau på 52,7 procent. Til sammenligning ligger niveauet for Region Hovedstaden klart lavere på 42,5 procent.

Ser man alene på aldersgruppen 25-29 år, så er det hele 25,6 procent i Hvidovre Kommune, der har grundskolen som højeste uddannelse, mens det samlet for Region Hovedstaden kun er 16,8 procent, som kun har grundskolen som højeste uddannelsesniveau. Kommunen udfordres således af behovet for en væsentligt større indsats mod uddannelse målrettet denne gruppe.

Udfordringerne med denne gruppe er i høj grad socialt betinget, da Hvidovre Kommunes borgere bl.a. har et gennemsnitligt lavere uddannelsesniveau end resten af Region Hovedstaden. Unge, der kommer fra ufaglærte hjem, har således dokumenteret svært ved at bryde den sociale arv og tage en ungdomsuddannelse. Tidligere undersøgelser fra Beskæftigelsesregionen for Hovedstaden og Sjælland viser bl.a., at 35,4 procent af de unge i aldersgruppen 25-29 år, som kommer fra ufaglærte hjem, aldrig får en ungdomsuddannelse. For at undgå at Hvidovre Kommune står tilbage med store beskæftigelsesmæssige udfordringer, udføres der en helt særlig og intensiv indsats for at bryde den sociale arv.

Hvidovre Kommune har gennem beskæftigelsesindsatser konstateret, at mange af disse ledige unge har andre sociale problemer herunder psykiske problemer, misbrug og hjemløshed. Dette gør, at de har begrænsede ressourcer til at imødegå de krav, der i dag stilles på arbejdsmarkedet. Konsekvensen er, at de hurtigt opgiver at komme videre med uddannelse og arbejde. Det kræver således en meget ressourcekrævende indsats at forbedre de unges fremtidsudsigter – i beskæftigelsesystemet og i den kommunale og regionale psykiatri.

Endeligt skal det nævnes, at den manglende ungdomsuddannelse ligeledes kan have en afsmittende effekt på andelen af unge på kontanthjælp. Hvidovre Kommune har således flere unge på offentlig forsørgelse (10,9 procent) i forhold til Region Hovedstaden (8,2 procent).

En ny gruppe af unge ledige, som stiger, er gruppen af 26-29 årige, som har taget en uddannelse, men har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet. Disse unge har populært sagt gjort det, man skulle - de har taget en uddannelse. Kommer de ikke forholdsvis hurtigt i beskæftigelse, efter at de er dimitteret, risikerer de, at deres uddannelse bliver forældet, og de får endnu sværere ved at komme ind på arbejdsmarkedet.

Borgere med ikke-vestlig baggrund og efterkommere

Det andet fokusområde på beskæftigelsesområdet er borgere med ikke-vestlig baggrund og efterkommere. I Hvidovre Kommune udgør denne gruppe 13,3 procent af det samlede indbyggertal, hvilket er væsentligt højere end landsgennemsnittet, som er på 7,2 procent. Disse borgere påvirker i højere grad ledighedsniveauet i en negativ retning, og modtager dermed flere overførselsydelse.

I Hvidovre Kommune udgør ikke-vestlige indvandrere og efterkommere 22,4 procent af de borgere, der modtager offentlig forsørgelse, mod 18,8 procent i Region Hovedstaden og 14,5 procent i hele landet.

Idet gruppen traditionelt set ikke har stærk tilknytning til arbejdsmarkedet, kræver det en ekstra indsats at forebygge langtidsledigheden for disse borgere. Dette har dog været ekstra svært i forbindelse med den økonomiske krise, som har medført, at en del af de traditionelle ufaglærte job (servicefag o. lign.), som mange af disse borgere tidligere kunne ansættes i, er blevet reduceret eller er i farezonen for at forsvinde. Konsekvensen af denne udvikling har da også betydet, at Beskæftigelsesministeren har gjort det til et særligt fokusområde.

Udsættelser af boliger

Den økonomiske krise har øget antallet af fogedsager, hvor borgerne står til at blive sat ud af deres bolig. For at imødegå udsættelse af borgerne har der i et stigende antal sager været behov for, at kommunen indbetaler borgernes huslejerestancer mod senere tilbagebetaling. Dette giver anledning til, at borgeren modtager økonomisk rådgivning for at undgå gentagne tilfælde. I mange tilfælde er dette ikke nok. I stigende omfang er det nødvendigt, at kommunen overtager administrationen af borgerens økonomi, for at undgå at borgeren fremadrettet bliver udsat, mister el og varme mv.

Samtidig er det i stigende omfang nødvendig at iværksætte en række sociale foranstaltninger for at støtte op om disse borgere og ikke mindst deres børn.

Den stigende mængde af disse sager er i høj grad en konsekvens af Hvidovre Kommunes befolkningssammensætning. Kommunen har mange borgere, der er på offentlig forsørgelse, har et lavt uddannelsesniveau, er ansat inden for lavtlønsområdet eller har komplekse sociale problemstillinger.

Hjælp til enkeltydelser

Den økonomiske krise har ligeledes været medvirkende til, at kommunen modtager et stigende antal ansøgninger om hjælp til enkelte udgifter. Dette er et generelt problem, idet det ikke er begrænset til borgere på offentlig forsørgelse, men inkluderer også borgere i arbejde eller under uddannelse. Borgernes økonomi er så anstrengt, at de søger hjælp til en lang række ting, som de ellers selv burde finansiere herunder barnevogne, medicin (f.eks. medicin vedr. ADHD, hjerteproblemer, sukkersyge), tandbehandling mv.

Hvidovre Kommunes veje

Hvidovre Kommune har knap 200 km offentlige veje, ca. 300 km fortove og ca. 120 km cykelstier. Heri indgår også en del pladser mv. som knudepunkter for det offentlige transportsystem. Desuden er der 24 bygværker (broer og tunneller).

Hvidovre Kommune er næsten fuld udbygget, og har været det gennem en årrække. Veje, stier, pladser og fortove m.m. er derfor hovedsagligt af ældre dato. Generelt gælder det, at bevillingerne for vejområdet over de senere år ikke muliggør en økonomisk optimal vedligeholdelsesindsats. Der er derfor aktuelt behov for at gennemføre yderligere vedligeholdelses- og reoveringsarbejder, da flere vejanlæg og strækninger kunne forbedres og moderniseres væsentligt i forhold til

sikkerhed og generel funktion. Her med særligt fokus på skoleveje, "sorte pletter", tilgængelighed og cyklistforhold.

Veje med dårlig asfalttilstand er steget markant fra 6 km i 2010 til ca. 31 km i 2014. Det er en bekymrende udvikling, som har accelererende karakter. Der forventes et behov på ca. 50 mio. kr. ekstra de næste 10 år for at kunne opretholde en forventelig minimumsstand. De sidste par år er antal af huller i vejene steget, hvilket ikke har gjort opgaven nemmere.

Kommunens bygværker har et efterslæb på ca. 15 mio. kr. Fremadrettet er der en stor udfordring i at få omisoleret og repareret de forskellige bygværker, således at efterslæbet ikke bliver større. Særligt fokus her er også bygværker som skaber sikkerhed for transport til skole; Broer og tunneller der fører udenom de mest befærdede strækninger

For de øvrige emner på vejområdet som fortov, cykelstier, vejinventar, skilte, buslæskærme, informationer etc. er efterslæbet ikke opgjort. Der tegner sig det samme billede som for asfaltvedligehold. Det er nedslidt, og det er pt. kun muligt at udføre de nødvendige reparationer.

Generelt har vedligeholdelsesopgaverne på vejområdet meget mere karakter af "brandslukning" end reelt vedligehold og forbedring.

Den vedligeholdsmæssige tilstand, funktion og værdi af Hvidovre Kommunes ejendomme

Hvidovre Kommune har en bygningsmasse på knap 300.000 m², hvilket svarer overens med bygningsmassen i gennemsnitlige kommuner med lignende størrelse.

Hvidovre Kommunes bygninger er næsten udelukkende bygget fra slutningen af 1950'erne til starten af 1980'erne. Byggeriet i denne periode har desværre ikke altid været af samme høje kvalitet som perioden før og efter denne tid. Derudover har periodens tendenser og arkitektur også en del vedligeholdelsesmæssige udfordringer, særligt omkring de mange flade tage.

Hvidovre Kommunes bygninger har derfor i de seneste 20 år haft et stort vedligeholdelses- og renoveringsbehov, og som følge deraf også et stigende vedligeholdesefterslæb. Særlige udfordringer er der med asbest, skimmelsvamp, dårlige tagbelægninger og senest PCB, som alle er typiske problemer med byggeri fra denne specifikke periode. Alene ekstraordinær PCB-renovering af de kommunale skoler koster op mod 27 mio. kr., og samlet for de kommunale ejendomme forventes det at andrage i omegnen af 40 mio. kr. Dertil kommer de mange flade tage, dårlig isolering mm, som skaber problemer med skimmelsvamp.

Alectia bygningsrådgivning udarbejdede i 2013 en bygningsynsrapport baseret på Hvidovre Kommunes ejendomsstilstand. Tilstanden på ejendommene vurderes at have et efterslæb, som ved et uændret vedligeholdelsesniveau vil have et samlet efterslæb, med en forværringsfaktor på 10 %, på 150 mio. kr. efter 10 år.

Hvidovre Kommunes nuværende årlige bygningsvedligeholdelse udgør 34 mio. kr.

Det vurderes således at Hvidovre Kommune i en 10 årig periode skal investere 100 mio. kr., udover den nuværende årlige bygningsvedligeholdelse på 34 mio. kr., for at eliminere efterslæbet og sikre at kommunens ejendomme vurderes som tilstandsniveau 3 (middel niveau). De ejendomme som ligger væsentligst under middel niveau er kommunens daginstitutioner, folkeskoler og kulturinstitutioner.

Efterslæbet omfatter også de energimæssige tiltag, som kan være med til at nedbringe energiforbruget i kommunens ejendomme. Sædvanligvis ville den type tiltag være planlagt med langsigtet effekt og hensyn, men den generelle tilstand af de kommunale bygninger hæmmer den langsigtede planlægning, og begrænser derfor også optimering af løsningerne.

Det eskalerende vedligeholdelses- og renoveringsbehov af de kommunale ejendomme betyder generelt, at kommunens kerneopgaver har ringere funktionsmæssige rammer, og planlægningsmæssige muligheder, end i sammenlignelige kommuner, idet den dårlige bygningsmæssige stand sætter begrænsninger på aktiviteter og opgaveløsning for personale, brugere og borgere. Dette gælder også indeklima med de kendte negative afledte effekter af dårligt arbejdsmiljø, koncentrationsevne og indlæringsevne for såvel børn som voksne i kommunens bygninger.

Som det fremgår af det ovenstående står Hvidovre Kommune over for store og udgiftskrævende udfordringer på en lang række områder. Ekstra tilskud i 2015 vil derfor være af stor betydning for at det kommende års budget kan imødegå disse udfordringer.

Såfremt der ønskes supplerende oplysninger, kan Økonom Poul Ebbesen-Jensen kontaktes på mail pej@hvidovre.dk eller på direkte telefon 36 39 33 03.

Med venlig hilsen

Helle Adelborg
Borgmester

Nich Bendtsen
Kommunaldirektør



Økonomi og Indenrigsministeriet
Slotsholmgade 10-12
1216 København K

Rådhuset
Økonomi- og Stabsforvaltningen
Økonomiafdelingen
Hvidovrevej 278
2650 Hvidovre

www.hvidovre.dk

Økonom
Poul Ebbesen-Jensen
pej@hvidovre.dk
Tlf. direkte: 3639 3303

01.08.2014/pej

Ansøgning om særtilskud i 2015

Hvidovre Kommune ansøger hermed om særtilskud i 2015 i henhold til § 17 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud.

Ansøgningen har baggrund i en række boligsociale problemer i to store bebyggelser i kommunen. Det drejer sig konkret om Avedøre Stationsby og boligområdet Friheden.

Avedøre Stationsby er beliggende i Avedøre Sogn og består af godt 2.500 almene boliger og har 5.450 beboere.

Friheden er beliggende i Strandmarks Sogn og består af godt 1.300 almene boliger og har 2.237 beboere.

Begge områder er karakteriseret af et indkomstniveau under kommunegennemsnittet, høj andel på overførselsindkomst og specielt for Avedøre Stationsby er en stor del af borgerne af udenlandsk herkomst.

Kriminalitet

Der er i Hvidovre Kommune to områder som har en overrepræsentation af borgere med sociale problemer, hvilket også afspejler sig i de udfordringer som børn i henholdsvis skoler og dagtilbud har med sig.

Tidligere var Avedøre Stationsby på Rigspolitiets liste over Særligt Udsatte Boligområder (SUB) – fra 2013 er boligområdet Friheden på denne liste. Det medfører, at der er behov for en ganske særlig indsats både fra Politiets side, men ikke mindst fra kommunens side. Bl.a. har Hvidovre Kommune optimeret gadeplansarbejdet i Friheden.

Kommunen har endvidere set sig nødsaget til at etablere en vagtordning på Avedøre Bibliotek i åbningstiden for at forhindre uroligheder.

Børn og unge

I Hvidovre Kommune er der to områder som har en overrepræsentation af borgere med sociale problemer, hvilket afspejles i de udfordringer som børn i henholdsvis skoler og dagtilbud har med sig.

De to områder, som rent geografisk ligger tæt op af hinanden er Avedøre Stationsby og Friheden og ligner ligeledes hinanden med hensyn til befolkningsgruppering i skoler og dagtilbud.

I forbindelse med brugen af budgetmodeller for skoler og dagtilbud inddrager kommunen socioøkonomiske kriterier ved allokering af det samlede budget. Af det statistiske materiale fremgår det blandt andet, at der i Friheden er en høj procentdel af enlige med børn, som er højere end det samlede gennemsnit for hovedstadsregionen. Uddannelsesmæssigt ligger områderne også under det samlede gennemsnit i hovedstadsregionen.

Avedøre Stationsby og Friheden er derudover præget af forældre, der ikke har tilknytning til arbejdsmarkedet samt at de forældre der har arbejde, ofte vil være lønmodtagere med en relativ lav indkomst, også på dette område ligger indkomsten under hovedstadsregionens gennemsnit. I stedet er indkomsten generelt præget af indkomsterstøttende ydelser, det vil sige offentlig forsørgelse.

På selve børne- og familieområdet er Avedøre Stationsby og Friheden også overrepræsenteret, idet de fleste af kommunens anbringelser af børn finder sted fra disse områder. Af kommunens anbringelser opgjort medio 2014 fandt 83 pct. sted i Avedøre Stationsby og Friheden.

Den udsatte borger

Hvidovre Kommune har intensiveret udfordringen med at håndtere et voksende problem hos en stor gruppe borgere, hvis liv er præget af en kombination af ensomhed, sociale problemer og dårlig sundhedstilstand.

Region Hovedstadens tredje sundhedsprofil viser, at Hvidovre Kommunes borgere fortsat har en uhensigtsmæssig sundhedsadfærd sammenlignet med de øvrige borgere i Region Hovedstaden. En stor del af disse borgere bor i Avedøre Stationsby og Friheden, da boligmassen er præget af almennyttigt byggeri fra 1970'erne. Kommunen har øget fokus på social ulighed i sundhed ved at styrke indsatsen over for udvalgte målgrupper i den lavest uddannede del af befolkningen.

Desværre er det erfaringen, at borgere, som er under socialt og økonomisk pres, ikke prioriterer sundheden særligt højt. Ofte magter den enkelte borger ikke at tage kontakt til egen læge, kommunen og det øvrige sundhedsvæsen; instanser der kan hjælpe borgeren med at håndtere udfordringer med livsstil og kroniske sygdomme. Derfor er der behov for støtte til egenomsorg med en mere individuel tilgang og udvikling af relevante tilbud. Disse tilbud er mere ressourcekrævende og udgiftsdrivende end standardiserede forløb.

Selve den socialfaglige og den sundhedsfaglige indsats udfordres således af, at et stort, men ukendt antal borgere har brug for en særlig indsats, der oftest kun kan ske over et langt forløb ved en proaktiv og

opsøgende indsats i borgerens hjem. Indsatser, som ikke kun forsøger at forbedre sundhedsforholdene blandt særligt udsatte grupper, men i lige så høj grad er opmærksom på den enkelte borgers samlede livssituation.

De nødvendige indsatser i områderne er stigende, men ikke nødvendigvis udgiftsreducerende, idet indsatsernes primære fokus kan være at øge borgerens livskvalitet. Eksempelvis når der ydes hjælp til at opnå bedre tandstatus.

De økonomiske konsekvenser vedrørende Friheden og Avedøre Stationsby

Områderne Friheden og Avedøre Stationsby, der begge har store sociale udfordringer, har i sagens natur en stor afsmittende effekt på kommunens økonomiske dispositioner, idet udfordringerne direkte kan aflæses i kommunens regnskab på de enkelte områder eksempelvis sundhed, børn og familier, skoler mv.

For at imødegå disse udfordringer har kommunen indarbejdet socioøkonomiske kriterier i budgetmodellerne for henholdsvis dagtilbud for 0-6 års området såvel som på skoleområdet med henblik på at løfte disse områder op på samme niveau som resten af kommunen. På denne måde allokere der midler specifikt til udfordrede områder, men Hvidovre Kommune generelt har et behov for at blive "løftet" socioøkonomisk idet kommunen sammenlignet med resten af hovedstadsregionen ligger i den "tunge ende". Allokeringen af midler til udsatte områder har effekt, men det er en langvarig og slidsom proces og kommunen har på nuværende tidspunkt ikke nedbrudt "den onde cirkel" med hensyn til at vende udviklingen i de to berørte områder.

Tomgangsleje

Hvidovre Kommune har siden 1997 haft den fulde anvisningsret til boligerne i Avedøre Stationsby, som et led i den oprindelige genopretningsplan for området. Formålet med denne ressourceindsats og den særlige visitation er, at sikre en bredere beboersammensætning i et socialt belastet boligområde. Den nuværende samarbejdsaftale mellem Hvidovre Kommune og KAB udløber den 31. december 2017.

For at blive anvist en bolig i Avedøre Stationsby kræves det bl.a. at mindst en voksen i husstanden er fast tilknyttet til arbejdsmarkedet, og at husstandsindtægten er af en vis størrelse.

Den visiterede anvisning og en intensiv socialpædagogisk indsats i samarbejde mellem kommunen, boligselskab og foreninger har haft en god effekt, så området er mindre belastet nu og ikke længere betegnes som en "ghetto".

Men området lider fortsat under et dårligt ry og er ikke altid attraktivt for potentielle lejere udefra. Det er også medvirkende til, at det er meget svært at få udlejet specielt de dyre 4 og 5 rums boliger, hvor huslejen ligger på 7.-10.000 kr. månedligt. Familier med en forholdsvis god indkomst vælger formentlig at købe hus i stedet og borgere med lavere indkomster kan ikke betale den høje husleje.

Kommunens fulde anvisningsret har den konsekvens, at kommunen skal dække boligselskabets lejetab for de boliger der står tomme og har i øjeblikket en årlig udgift på omkring 2,7 mio. kr. som følge heraf.

På trods af følgeudgifter til administration af den kommunale boliganvisning (4 årsværk) og de nævnte udgifter til tomgangsleje vurderes det fortsat at være en god investering i området fremtid.

Som det fremgår af det ovenstående står Hvidovre Kommune overfor udfordringer vedrørende de almene boligområder. Et ekstra tilskud i 2015 vil derfor forbedre kommunens muligheder for at målrette indsatsen i disse områder og dermed forebygge en negativ udvikling.

Såfremt der ønskes supplerende oplysninger, kan Økonom Poul Ebbesen-Jensen kontaktes på mail pej@hvidovre.dk eller på direkte telefon 36 39 33 03.

Med venlig hilsen

Helle Adelborg
Borgmester

Nich Bendtsen
Kommunaldirektør