

1.0 Baggrund

I tilknytning til Kommunalbestyrelsen behandling af forslag til Indkøbspolitik tirsdag den 21. juni 2016, jf. punkt 11, blev punktet tilbagesendt til Økonomiudvalget med henblik på at der arbejdes med de forslag, der blev stillet under punktets behandling. Det drejer sig om følgende forhold :

1. Forslag om at indkøbe dansk producerede varer mv.
2. Minimering af transport
3. lagttagelse af skattemæssige forhold

Dette notat behandler disse tre forhold.

AD 1, Køb af dansk producerede varer

Liste O ved Mikkel Dencker stillede forslag om et supplerende punkt 11.3 med følgende ordlyd:

Cit.:

"Med henblik på at sikre danske produktionsarbejdspladser skal Hvidovre Kommune fortrinsvis indkøbe dansk producerede varer, når dette hensyn ikke har væsentlige konsekvenser for de indkøbte varer og tjenesteydelsers pris og kvalitet".

1.1 Forvaltningens svar

Forvaltningen har undersøgt kommunens mulighed for fortrinsvist at indkøbe dansk producerede varer, når dette hensyn ikke har væsentlige konsekvenser for de indkøbte varer og tjenesteydelsers pris og kvalitet.

Kommunen kan lovligt i et udbudsmateriale lovligt stille krav til f.eks. miljø samt anvendelse af sociale- og arbejdsklausuler, eftersom samtlige tilbudsgivere potentielt kan efterleve disse forhold. Derimod vil det alene være herboende danske virksomheder, som kan efterleve et ønske om, at et produkt er produceret i Danmark. Det vil således være ulovlig forskelsbehandling, såfremt kommunen forfordeler det danske tilbud i tilfælde af at tilbuddene er vurderet fuldstændigt lige.

Set i det lys mener Forvaltningen ikke, at en såkaldt "køb dansk klausul" er forenelig med den danske udbudslov og EU-regler på området, jf. at Udbudslovens § 2 bl.a. stiller krav om ligebehandling af tilbudsgiverne, hvilket er vanskeligt at efterkomme, såfremt dansk producerede varer og tjenesteydelser skal have fortrinsret, når pris og kvalitet i øvrigt ikke har væsentlige konsekvenser for kommunen.

I forlængelse heraf forbyder Udbudsloven endvidere kommunen at favorisere egne og dermed danske varer og ydelser, jf. § 3 stk. 2 og 3.

Tilsvarende Udbudsloven indeholder EUF-Traktatens art. 18 forbud mod forskelsbehandling på baggrund af nationalitet. Endvidere skal de enkelte medlemslande overholde Traktatens art. 26 vedrørende det indre marked med fri bevægelighed for varer, personer, tjenesteydelser og kapital.

ØKONOMI

Økonomi & Stabe
Økonomi
Indkøbschef:
Jens Vejgaard

Sagsnr.: 16/14385

Dato: 28. juni 2016/jvd

Ud fra ovenstående regler mener Forvaltningen ikke, at Hvidovre Kommune kan efterkomme forslaget om at indføre den pågældende bestemmelse.

1.1.1 Forvaltningen foreslår som punkt 11.3:

Med henblik på at imødekomme det stillede forslag foreslår Forvaltningen følgende formulering:

"Med denne indkøbspolitik vil Hvidovre Kommune i årene fremover arbejde med en bæredygtig udvikling, hvor der er fokus på miljø og klimahensyn i kombination med økologi til kommunens institutioner, skoler og plejecentre.

Som led i denne udvikling vil det være naturligt, at kommunen arbejder med at udvikle og skabe rammerne for lokale virksomheder således, at de kan byde på såvel kommunens som regionens mange forskellige arbejdsopgaver ikke mindst med henblik på at sikre lokal produktion og arbejdspladser under ordnede løn- og arbejdsforhold".

AD 2, Minimering af transport

Liste Ø ved Mogens Leo Hansen ønskede fokus på kommunens transport og den heraf følgende miljøbelastning.

2.1 Forvaltningen foreslår under punkt 10.0

Under punkt 10.0 som sidste afsnit foreslår Forvaltningen følgende nye afsnit:

"I forlængelse heraf vil kommunen søge at fremme en udvikling af mere miljørigtige og samfundsansvarlige indkøb, blandt andet ved at lade transport- og logistikløsninger være en del af udbudsmaterialet, hvor dette falder naturligt ind i de respektive udbud".

Forvaltningen henviser i øvrigt til, at indkøbspolitikken under punkt 2.0 som 5. hensyn "Innovation og vækst" anfører, at kommunen beskriver, hvordan udbud skal tænkes helhedsorienteret ved at tage totalomkostninger (TCO) i betragtning. I praksis vil dette kunne udmøntes ved at visse udbud tilrettelægges således, at lokale virksomheder har lokale fordele. Eksempelvis ved, at tjenesteydelser alene afregnes efter det tidsforbrug, som anvendes på selve udførselsstedet. En konkurrencefordel for lokale virksomheder, der iøvrigt vil være i overensstemmelse med gældende lovgivning.

Ovenstående kan endvidere imødekomme mere lokal handel samt en minimering af transport og den heraf følgende miljøbelastning.

AD 3, lagttagelse af skattemæssige forhold

Liste V ved Karl Erik Høholt foreslog en tekstmæssige tilføjelse til afsnit 11.0 Samfundsansvar.

I 2. afsnit tilføjes sidste del af sætningen "...herunder skattemæssige forhold".

Forvaltningen bemærker i øvrigt, at kommunen i henhold til Udbudsloven skal indhente en serviceattest som dokumentation for, at den vindende tilbudsgiver opfylder sine forpligtigelser overfor det offentlige med hensyn til betaling af skatter, afgifter og bidrag til sociale sikringsordninger, at den ikke er dømt for strafbare forhold, og at den ikke er under konkurs, likvidation, rekonstruktion eller lignende situationer.

Under henvisning til ovenstående skattemæssige forhold stemmer indkøbspolitikken overens med den nyligt vedtagne udbudslov.