

Analyse af klubber i Hvidovre Nord

NOTAT

Indledning

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 26. januar, på baggrund af en indstilling fra Børne- og Undervisningsudvalget, at der skulle laves en analyse af klubstrukturen i Hvidovre Nord.

Analysen er udarbejdet i samarbejde med lederne af de berørte klubber, dog således at konklusionerne i de enkelte afsnit samt den endelige konklusion alene er forvaltningens sammenskrivning. Dette skyldes, at der i gruppen ikke har kunnet opnås enighed om alle konklusioner, da det, der for den ene opfattes som et gode, af andre kan opfattes som en ulempe.

Forvaltningen har bestræbt sig på at medtage så mange synspunkter som muligt, men har også forsøgt at begrænse konklusioner til de mest objektive og derved også udeladt de synspunkter og konklusioner, som baserer sig mest på følelser.

Hvidovre Nord

Klubdistriktet består i dag af tre klubber, SFO2 – Præstemosen, Byggeren i Hvidovregade og Femagervejens Fritidscenter og tre skoler, Præstemoseskolen, Holmegårdsskolen og Esajasskolen.

I henhold til reglerne omkring opskrivning til klub har alle børn fra de tre skoler, samt børn bosiddende i distriktet lige adgang til klubberne, efter de vedtagne principper.

Konklusion

På baggrund af nedenstående analyse har forvaltningen udarbejdet følgende konklusioner. Som det fremgår af analysen, er der ingen nemme og neutrale løsninger. Uanset hvilken løsning der vælges, selv det ikke at lave forandringer, vil det medføre begrænsninger eller uhensigtsmæssigheder.

Overordnet kan man dog sige, at det i Hvidovre Nord ville give god mening både at ændre strukturen samt se på muligheden for udvidelse af det samlede antal pladser på de tre klubber. Dels for at opnå en øget fleksibilitet med færre begrænsninger af det frie klubvalg, dels fordi der tegner sig et billede af, at overnormeringen er en permanent tilstand på to af de tre klubber, mest udtalt på Byggeren.

Ifølge tal fra pladsanvisningen er der samlet indskrevet 439 medlemmer i dagklub i de tre klubber pr. 1. maj 2016. Disse fordeler sig med 170 på Byggeren, 154 på Femagervej og 114 på SFO Præstemosen.

Udvidelse af antal pladser kan ske ved at udnytte den ledige kapacitet på SFO Præstemosen, så klubben kan rumme ca. 180 medlemmer. Dette bør kombineres med SFO Præstemosens ønske om udvidelse af klubben til også at omfatte juniorklub, da dette vil kunne lette presset på de øvrige klubber i området. En udvidelse med flere FK-pladser på SFO Præstemosen vil ikke løse problemet med det nuværende søgemønster.

Alternativt, eller i kombination med en udvidelse, bør reglerne for fastsættelse af fysisk maksimal kapacitet ændres. Dette skal i så fald drøftes/forhandles med BUPL.

En sammenlægning af Byggeren og Femagervej vil ligeledes kunne hjælpe på fleksibiliteten og forhindre det forholdsvis store antal medlemmer, der hvert år skifter mellem de to klubber alene begrundet i, at de ikke fik opfyldt deres ønske om plads i en bestemt klub i forbindelse med deres start i klub. Der bør dog fortsat arbejdes med en udvidelse af den samlede fysiske kapacitet.

RÅDHUSET

Børn & Velfærd
Skole- og Klubafdelingen
Chefkonsulent:
Bo Wilkens

Sagsnr.: 15/33339
Doknr.: 91015/16

Dato: 04-04-2016/bwk

En konvertering af Byggeren og Femagervejens Fritidscenter til SFO vil betyde, at de to klubber knyttes meget tættere til den skole, de tilknyttes. Dette gælder såvel pædagogisk, administrativt og ledelsesmæssigt. Der vil, hvis denne model vælges, alene være to SFO-klubber i Hvidovre Nord, men fordelt på tre matrikler. Denne løsning bør kombineres med at udnytte den fulde kapacitet på Præstemoseskolen.

Mulige scenarier, muligheder og udfordringer.

Forvaltningen havde i forbindelse med mødesagen beskrevet to mulige scenarier:

1. At der ikke foretages ændringer i den samlede struktur i Hvidovre Nord (men at forvaltningen laver en analyse af området).
2. At SFO Præstemosens tilbud udvides med 6. klasse, Femagervejens Fritidscenter kommunaliseres, og de to klubber sammenlægges med skolerne som en del af deres SFO.

Under arbejdet med analysen er der fremkommet et tredje scenarie

3. At Femagervejens Fritidscenter og Byggeren sammenlægges til en stor klub på to matrikler.

Nedenfor er en gennemgang af muligheder, udfordringer og eventuelle økonomiske konsekvenser ved de forskellige scenarier.

1. At der ikke foretages ændringer i den samlede struktur i Hvidovre Nord

Muligheder

Ved uændret klubstruktur sikres der ro og stabilitet i forhold til fysisk kapacitet, personale og økonomi.

Udfordringer

Den nuværende klubstruktur i Hvidovre Nord giver en række udfordringer af meget forskellig karakter, fx:

- at der ikke altid er den store sammenhæng mellem pædagogerne i skolen og børnenes klubvalg
- at fordelingen af skolefunktioner specielt for Byggeren ikke er optimal. En fordeling med begrænset skolearbejde på to skoler kan gøre det svært at etablere et forpligtende samarbejde med lærerteamet
- at fordelingen af børn ved overgang til fritidsklub mellem de tre skoler og tre klubber ofte ikke går op, og at en del børn derfor må tage imod deres anden eller tredje prioritets ønske
- at der fremadrettet ser ud til at være et stigende antal elever på de tre skoler i distriktet, vil give yderligere pres på den samlede kapacitet i området
- en uændret struktur samt et stigende børnetal vil yderligere begrænse børnenes frie klub valg

Andet

- for en del børn er et klubsift eller til et miljø med større børn en del af en udvikling med mulighed for på i en anden sammenhæng at opleve ungdomskultur og spejling i de større medlemmer

- Tvunget klubsifte efter 5. klasse kan være vanskeligt i forhold til at falde til i den nye klub

Økonomi

- Ingen

2. At Præstemosens SFO 2 udvides til at omfatte 6. klasse (7. - 8. kl.) (kan/bør ses i sammenhæng med forslag 4)

Muligheder

- en udvidelse med 6. klasse betyder, at de medlemmer, der pt. er indskrevet i SFO2 på Præstemosen, har mulighed for at fortsætte i samme klub med kendte voksne
- der kan skabes en større sammenhæng mellem undervisning og fritidstilbud for de medlemmer, der går på SFO2 på Præstemosen
- en udvidelse af kapaciteten på Præstemosen enten med flere FK medlemmer eller med JK vil give en større samlet fysisk kapacitet i klubdistriktet og vil begrænse presset/søgningen til de to øvrige klubber
- det at børnene kan ønske SFO 3 på Præstemosen, vil opleves som mere fleksibelt og flugte med de to øvrige klubber, der har juniorklub tilbud
- det enkelte barns mulighed for at tilgodese eget ønske optimeres
- Præstemoseskolens C-klasseelever (gruppeordningen) får mulighed for at blive på egen skole med henblik på en samlet inkluderende indsats

Udfordringer

- Udvidelse af aldersgruppen på SFO Præstemosen vil påvirke Femagervejens og Byggerens medlemstal og dermed økonomi i negativ retning
- en ændring af klubstrukturen vil kunne danne præcedens i forhold til "klubdelen" på SFO Gungehus, der i dag også kun rummer 4.-5. klasse i deres SFO2
- der skabes et nyt klubtilbud, som ikke nødvendigvis dækker hele behovet, da en stor del af de børn, der i dag går i juniorklub og 6. klasse, vil ønske at fortsætte i 7. og 8. klasse. Det bør derfor overvejes at udvide SFO Præstemosen til 8. klasse i lighed med Byggeren og Regnbuen

Andet

- af de nuværende ca. 60 juniorklubmedlemmer på Femagervejens Fritidscenter kommer de ca. 30 fra Præstemoseskolen. En forlængelse af klubalderen på Præstemosen vil derfor have betydning for specielt Femagervejens Fritidscenter
- tab af 30 medlemmer vil koste ca. 570.000 kr. årligt for Femagervejens Fritidscenter, og dermed skal de ud i personaletilpasning
- hvis klubtilbuddet udvides til at omfatte 4. – 8. klasse svarende til byggelegepladserne, vil dette formentlig kræve en fysisk ramme på 180 – 200 pladser afhængig af søgningen. Dette vil være muligt at finde inden for den fysiske ramme af den samlede SFO
- der skal tages stilling til en ændring af fordelingen af skolefunktioner mellem de tre klubber i forhold til deres medlemstal

Økonomi

- en udvidelse af klubalderen i Præstemosens SFO til 8. klasse betyder, at der skal flyttes økonomi rundt blandt de tre klubber svarende til det nye søgemønster. Ligeledes stiger grundbeløbet på klubdelen i SFO Præstemosen med ca. 420.000 kr. fra ca. 190.000 kr. til 610.000 kr. jf. budgetmodellen for SFO og klubber
- såfremt der kun udvides med 6. klasse, skal der udarbejdes en ny økonomimodel for alle klubber i Hvidovre.

3. Femagervejens Fritidscenter kommunaliseres, og Byggeren og Femagervej indgår i skolerne som en del af deres SFO

Begge klubber ligger i kommunale bygninger og vil derfor let kunne indgå som en del af en kommunal organisation.

Muligheder

- der skabes en entydig struktur og en klar sammenhæng mellem skole og klubtilbuddene
- der skabes én samlet organisation i hvert skoledistrikt og pædagogerne i klubberne bliver en del af skolens samlede organisation i lighed med de nuværende SFO-pædagoger
- der sikres et lettere og smidigere samarbejde med en entydig ledelsesopbygning, der refererer direkte til skoleledelsen
- der skabes et tættere samarbejde omkring det enkelte barn/den unge i det enkelte skoledistrikt, både i forhold til børn og unge med særlige udfordringer, men også i forhold til børn og unge generelt
- der vil fortsat være frit klubvalg i hele kommunen

Udfordringer

- det skal sikres, at der er tilstrækkelig klubkapacitet i det enkelte skoledistrikt, så alle elever, der ønsker optagelse, kan optages
- der skal arbejdes med den pædagogiske profil og indholdet på de enkelte klubtilbud med henblik på at sikre, at der til begge skoler er et attraktivt klubtilbud for alle børn og unge i området
- der skal arbejdes med en samlet bestyrelse/skolebestyrelse, der skal sikre forældre til klubmedlemmerne plads og indflydelse i lighed med de nuværende bestyrelser for klubberne
- Der skal indledes forhandling med bestyrelsen af den selvejende klub Femagervejens Fritidscenter om opsigelse af driftsoverenskomst, virksomhedsoverdragelse af personale mv.
- Der skal arbejdes med at skabe en fælles kultur både blandt ledere og medarbejdere, skole og klub
- at sikre et ligeværdigt forhold mellem undervisnings- og fritidsdelen
- det skal sikres, at børn fra alle skoler i klubdistriktet fortsat har adgang til klubplads. Dette gælder også privatskoleelever

Andet

- der skal tages stilling til tilhørsforholdet for klubberne i forhold til deres tilknytning skolerne
- der skal arbejdes med den fremtidige ledelsesstruktur

Økonomi

- der vil være en besparelse på ca. 190.000 kr. ved denne ændring
- der vil være nogle stordriftsfordele, som kan betyde, at der bliver en bedre personaledekning i klubben

4. Femagervejens Fritidscenter og Byggeren sammenlægges til en klub på to matrikler (kan/bør ses i sammenhæng med forslag 2)

Muligheder

- der skabes en stor klub med mulighed for et mere varieret og bredt aktivitetsudbud til alle medlemmer
- der skabes rum for en bedre og mere rationel udnyttelse af den samlede fysiske ramme
- klubben bliver mindre sårbar over for udsving i medlemstallet

Udfordringer

- at skabe en fælles kultur og fælles pædagogisk forståelse
- tilvænning til en klub på to matrikler og at få skabt et aktivitetsflow på to matrikler

Andet

- modellen bør ses i kombination med model 2, udvidelse af aldersgruppen på Præstemosen. Der bør ses på specielt Byggerens fysiske ramme, da denne bl.a. består af to ældre pavilloner
- der vil være en reduktion i ledelsestiden samlet set

Økonomi

- Der vil være en besparelse i lighed med besparelsen ved sammenlægning af fritidshjem. Denne blev udregnet som ca. en halv souschef pr. institution svarende til ca. 320.000 kr. Besparelsen eller dele af den bør i en overgangsperiode bevares i klubben til dækning af udgifter til personaletilpasning samt udgifter i forbindelse personaleaktiviteter med henblik på fusionen
- Det bør overvejes, om en del af besparelsen skal gives som et generelt tillæg for klub på to matrikler.

På baggrund af ovenstående har forvaltningen lavet fire nye indstillinger til mødesagen.

De fire scenarier er:

1. At der ikke foretages ændringer i den samlede struktur i Hvidovre Nord
2. At SFO Præstemosens tilbud udvides til 6. klasse / 8. klasse og udvides til ca. 180 pladser
3. Femagervejens Fritidscenter kommunaliseres, og Femagervejens Fritidscenter og Byggeren gøres til en del af skolernes SFO.
4. At Femagervejens Fritidscenter sammenlægges med Byggeren til en stor klub på to matrikler.