

# NOTAT

RÅDHUSET

Børn & Velfærd  
Familie- og Dagtilbudsafdelingen  
Souschef:  
Flemming Lunde Østergaard  
Hansen

Sagsnr.: 16/16876  
Doknr.: 133527/16

Dato: 19-05-2016/flv

## Dagtilbudskapacitet og behov i distrikt Nord/Midt

Dette notat vedrører sammenhængen mellem kapacitet til børnepasning og det forventede behov i distrikt Nord/Midt i de kommende år. Det forventede behov bygger dels på Befolkningsprognosen for Hvidovre Kommune 2016 – 2030, som blev fremlagt for Økonomiudvalget d. 18. april 2016 og dels på børnetalsprognose fra Dynasoft fra maj 2016. Den beskrevne kapacitet bygger på antal m<sup>2</sup> i de enkelte institutioner fratrukket arealer der ikke umiddelbart kan bruges til pasning af ekstra børn.

Det fremgår af notatet, at der i de kommende år fortsat vil være et stort pasningsbehov i distrikt Nord/Midt. Og at der er behov for ekstra pladser, både på vuggestue- og børnehaveområdet. Ikke mindst hvis 10 årsplanens intentioner om at udfase tidssvarende institutioner bliver fulgt. Det fremgår samtidig, at der vil være udfordringer forbundet med at sikre kapacitet på anden måde end ved at bygge nyt.

### Kapacitet

Som nævnt ovenfor bygger vurderingen af pasningskapacitet på de faktiske m<sup>2</sup> i institutionerne fratrukket arealer der ikke umiddelbart kan bruges til ekstra børn. Udgangspunktet er, at et vuggestuebarn optager tre m<sup>2</sup>, mens et børnehavebarn optager 2 m<sup>2</sup>.

I vurderingen af den fremtidige kapacitet inddrages tidligere beslutninger om at bygge nyt i distrikt Nord/Midt. Samtidig inddrages Udviklingsplanen for den fysiske standard i Hvidovre Kommunes dagtilbud (10 årsplanen), som blev godkendt på Børne- og Undervisningsudvalgets møde d. 3. april 2014.

Den nuværende kapacitet i distrikt Nord/Midt er p.t. 374 vuggestuepladser og 813 børnehavepladser. Dertil kommer et gennemsnit på 85 børn, der bliver passet i dagpleje og 8 børn i privat børnepasning. Kapaciteten opdelt på institutioner ser således ud:

Nord/Midt	Vuggestue	Børnehave
BH Hv.gade 47	0	33
BH Bredal	0	62
Immerkær	64	61
Baunevangen	45	147
Rosenhøj	36	63
Trekløveren	74	122
Kernehuset	35	25
Vedbyholm	22	50
Krogstenshave	50	108
Cirklen	48	142
<b>I alt</b>	<b>374</b>	<b>813</b>

Der er i de kommende år planlagt ændringer af kapaciteten på dagtilbudsområdet i Distrikt Midt/Nord. Ændringer, som er meldt offentligt ud, herunder til personale og forældre der tænkes berørt. Det er besluttet, at der skal opføres en daginstitution på Bytoften 29. Den forventes at kunne rumme 10 børnegrupper. En børnegruppe består af enten 12 vuggestuepladser eller 24 børnehavepladser. Daginstitutionen forventes klar i løbet af 2018.

I 10 årsplanen, som blev vedtaget af Børne- og Undervisningsudvalget i april 2014 er der lagt op til, at nogle af kommunens dagtilbud lukkes ned, da de ikke længere er tidssvarende, fx hvad angår indretning, fleksibilitet ift. aldersgrupper og bæredygtighed ift. økonomi og faglighed (sidstnævnte vedrører små institutioner) eller på grund af dårlig stand. Det nuværende Kernehuset foreslås i 10 årsplanen nedlagt, når en ny daginstitution på Bytoften 29 står klar. Også afdelingen Hvidovrevej 98 i Børnehuset Trekløveren foreslås nedlagt i samme forbindelse. Børnehuset Hvidovregade 47 er en lille daginstitution i dårlig stand, som ifm. behandlingen af sagen i juni måned 2015 om opførelse af en ny institution på Bytoften 29 blev foreslået nedlagt. Også fordi institutionen er vanskelig at gøre rentabel, hvilket blandt andet er kommet til udtryk ved et stort underskud i 2015.

Beslutninger om nybygning og intentionerne i 10 årsplanen giver følgende konsekvenser mht. kapacitet i de kommende år:

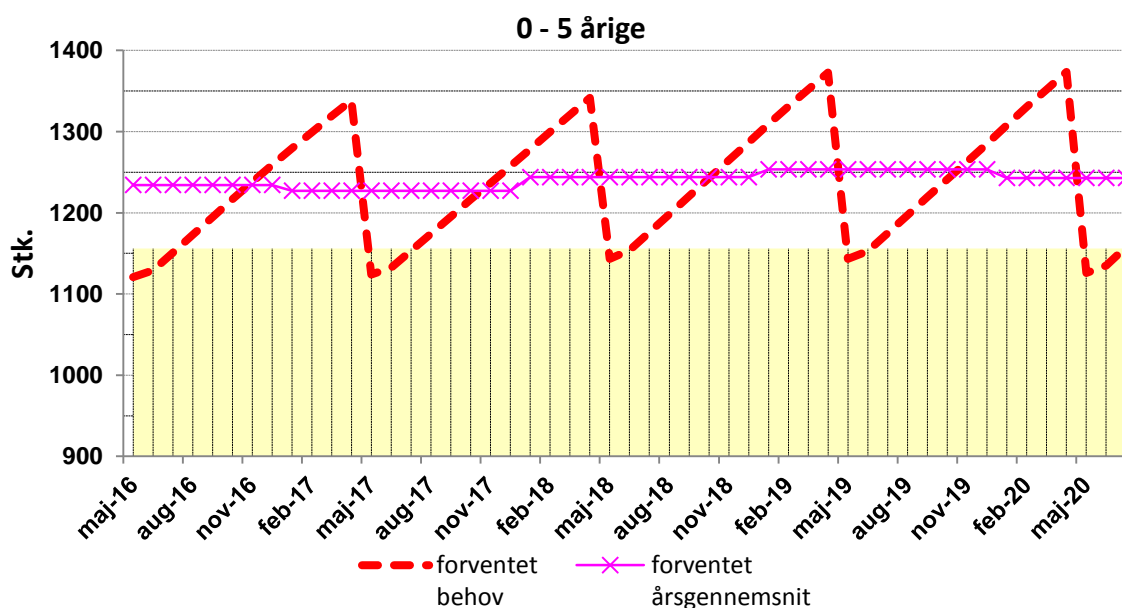
Nybygning	Pladser (- foran betyder reduktion)	
	Vuggestuepladser	Børnehavepladser
Bytoften 29 - beregnet	60	120
<b>Nedlæggelse af institution</b>		
Kernehuset	- 35	- 25
Hvidovrevej 98		- 48
Hvidovregade 47		- 33
<b>I alt</b>	<b>25</b>	<b>14</b>

### Behov

Det forventede behov for pasning bygger som nævnt indledningsvis på kommunens egen befolkningsprognose og børnetalsprognose fra Dynasoft. Det er i den forbindelse værd at bemærke, at befolkningsprognoserne de senere år har ligget lavere end den faktiske udvikling, hvilket efterfølgende prognoser har forsøgt at tage højde for. Eksempelvis forventede prognosen fra 2013 et fald i antallet af børn i alderen 0 – 5 år i de kommende år, mens det i prognosen fra 2015 var ændret til en stigning. Den seneste prognose fra i år forudser en yderligere vækst ift. prognosen fra 2015.

Hvorvidt den aktuelle prognose også viser sig at ligge i den lave ende er naturligvis vanskeligt at spå om. Københavns Kommune har imidlertid for nylig opjusteret det forventede antal fraflyttende børnefamilier. Der er derfor en vis sandsynlighed for, at det forventede antal børn til Hvidovre ender med at blive højere, end hvad der for øjeblikket forventes.

Med ovennævnte forbehold ser behovet for børnepasning samlet set således ud i de kommende år i distrikt Nord/Midt:



Note: Det aftegnede gule viser besluttet børnetal på en given dato, men er ikke aktuelt i denne sammenhæng.

Mens det forventede årsgennemsnit i 2016 er 1234, forventes antallet at stige til 1253 i 2019. Her følger en opdeling i antal 0-2 årige og 3-5 årige:

	2016	2017	2018	2019
Årsgennemsnit 0 – 2 årige	505	496	489	482
Årsgennemsnit 3 – 5 årige	729	732	755	771
Aprilbehov 3 – 5 årige	830	838	854	890

Behovsprognoserne tager ikke højde for de planlagte kapacitetsmæssige ændringer. Større kapacitet betyder erfaringsmæssigt, at der er færre børn der bliver passet i andre kommuner. Det gælder ikke mindst, hvis den større kapacitet kommer ved at bygge nyt som i tilfældet med ny institution på Bytoften 29. Da distrikt Nord/Midt samtidig er det distrikt i Hvidovre, hvorfra der passes flest børn i andre distrikter, og hvor der er de længste ventelister, vil der ved kapacitetsudvidelse sandsynligvis komme et endnu større pres fra forældre for at få passet deres børn i distriktet.

Hvidovre Kommune har forholdsvis mange børn der bliver passet udenbys. Ifølge Dynasoft var der 1. januar i år 188 børn der blev passet i andre kommuner. Langt hovedparten af børnene fra Hvidovre blev passet i København, nemlig 124. Der blev samtidig passet 70 børn fra andre kommuner i Hvidovre. Det blev således netto passet 118 børn i andre kommuner.

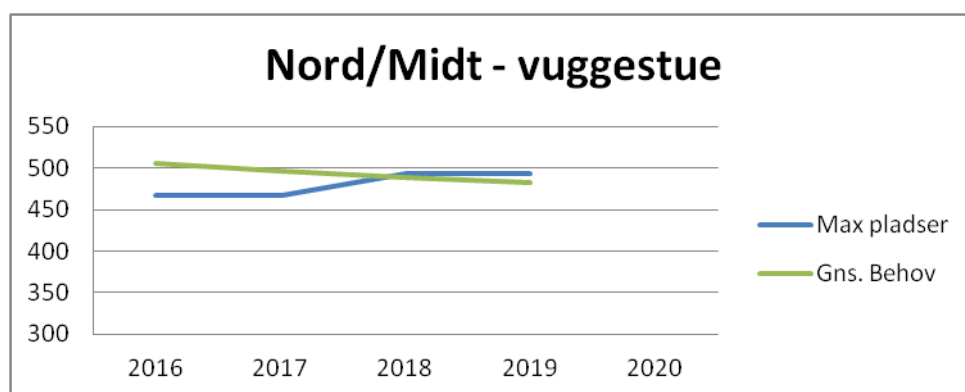
Med en udvidelse af den nuværende pasningskapacitet ved nybyggeri må det forventes, at der fremover vil være op til 50 - 60 børn færre der bliver passet i andre kommuner. Forventningen bygger på erfaringer fra Rødovre Kommune, hvor der i højere grad er en balance mellem børn passet i og fra andre kommuner.

Der kan ske en yderligere lille stigning i pasningsbehovet, hvis den nuværende tendens til at en stadig højere andel børn bliver passet fortsætter.

### Sammenhæng mellem kapacitet og behov

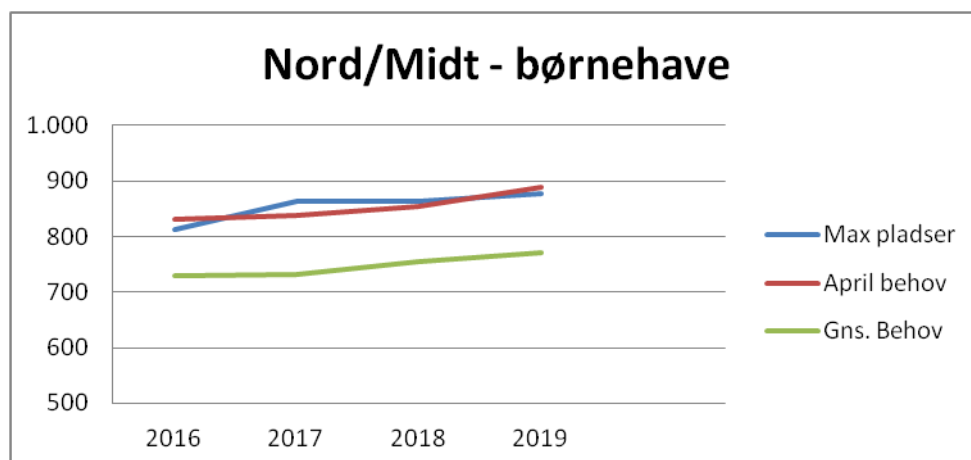
I det følgende er en sammenstilling mellem den maksimale kapacitet til dagpasning og den forventede efterspørgsel de kommende år. De tidligere nævnte besluttede kapacitetsændringer er der taget højde for. Til sidst i afsnittet berøres muligheden for at finde den nødvendige kapacitet uden at bygge nyt på Bytoften 29.

Først er et diagram, der viser vuggestueområdet. Der er medtaget 85 børn, der bliver passet i dagpleje og 8 børn i privat børnepasning.



Som det fremgår, er der i den første del af perioden et underskud af vuggestuepladser. Fra 2018 er antal pladser svarende til behovet. Her er det som tidligere nævnt imidlertid værd at have for øje, at behovsprognoserne de senere år har haft en tendens til at ramme for lavt. Og at det må forventes, at flere forældre ved ny kapacitet vil vælge at få passet deres børn i Hvidovre i stedet for udenbys.

Kapaciteten på børnehaveområdet er i nogenlunde balance, da der er plads til at håndtere spidsbelastningen hvert år i april måned. Dog er der udfordringer i 2019.



Som det fremgår, er der behov for ekstra kapacitet i de kommende år, hvis pasningsbehovet skal håndteres. Det gælder ikke mindst, hvis

intentionerne i 10 årsplanen bliver ført ud i livet. I stedet for at bygge nyt på Bytoften 29, eller et andet sted i distrikt Nord/Midt, kan imidlertid tænkes alternative løsninger. Det kan først og fremmest være andre pasningsformer, pasning i andre dele af kommunen og neddrøling af ambitionerne i 10-årsplanen.

Som alternativ til vuggestuepladser er der umiddelbart to muligheder. Enten flere dagplejere eller øget brug af privat børnepasning. Den første mulighed er udfordret af, at det i forvejen er vanskeligt at rekruttere kvalificerede dagplejere i kommunen, ikke mindst i distrikt Nord/Midt. Den anden mulighed er afhængig af beslutninger truffet uden kommunens direkte medvirken. Der kan dog sandsynligvis skaffes flere pladser i privat børnepasning gennem en informationsindsats fra kommunens side. Antal ekstra pladser må imidlertid formodes at være ret begrænset. I dag er der kun 17 pladser i kommunen samlet set.

På vuggestueområdet er det muligt at tildele pladser udenfor distriktet. Det er politisk besluttet, at tilsvarende ikke skal gælde børnehavepladser. Ifølge prognosen fra Dynasoft vil der være pres på vuggestuepladser i hele kommunen de kommende år. Der vil således være en stigning i alle årene 2017-2020, hvilket ikke giver rum for pladser i de to andre distrikter med den nuværende kapacitet.

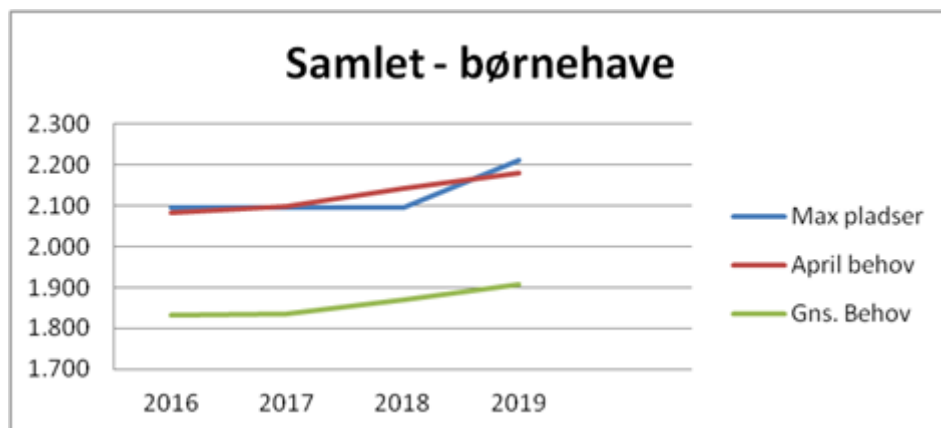
Som nævnt tidligere lægges der i 10-årsplanen op til, at Kernehuset, Hvidovrevej 98 og Hvidovregade 47 skal lukkes. Kernehuset rummer i dag 35 vuggestuepladser, mens de tre institutioner tilsammen har 106 børnehavepladser. Hvis et eller flere af tilbuddene fortsætter, vil det naturligvis betyde større kapacitet end ved en lukning og dermed mindre behov for en ny institution. De tre institutioner har dog samlet set ikke den samme kapacitet, som der vil kunne være på Bytoften 29. Samtidig fungerer de tre institutioner ikke hensigtsmæssigt i dag, og den fysiske stand er forholdsvis dårlig.

Kernehuset har til huse i en lejet etageejendom. Det har ikke været muligt at etablere et produktionskøkken, hvilket betyder at nogle forældre fravælger institutionen, og samtidig skaber opdelingen i etager u hensigtsmæssige arbejdsforhold for personalet. Hvidovrevej 98, som er en del af Trekløveret, var oprindeligt opført som et 2-familiehus. Og bygningen er ikke velegnet til at drive daginstitution. Hvidovregade 47 har meget dårlige fysiske forhold med mange funktioner placeret i kælderen, og det er ikke muligt at om- eller udbygge.

Den mest realistiske løsning er på baggrund af ovennævnte at sikre kapacitet gennem bevarelse af Kernehuset, Hvidovrevej 98 og Hvidovregade 47. Det betyder imidlertid fortsat brug af utidssvarende bygninger. En udskydelse af bygning af et dagtilbud på Bytoften 29 vil ikke løse udfordringen, da der er behov for pladser på kort sigt.

En yderligere mulighed for at skaffe kapacitet vil eventuelt kunne være at ophæve forældrenes "ret" på børnehveområdet til at få passet barn i eget distrikt.

Ifølge den seneste prognose fra Dynasoft (fra maj måned i år) vil der i de kommende år dog være et stigende behov for børnehavepladser i kommunen samlet set jf. følgende diagram:



I diagrammet er i maxpladser medtaget de planlagte byggerier af henholdsvis institutionen på Bytoften 29 og institutionen på Cirkusgrunden + udbygning af Kirsebærhuset (det giver beregnet  $120 + 120 + 48 = 288$  ekstra børnehavepladser). Dertil er fraregnet kommende lukkede pladser jf. 10 årsplanen, Kernehuset – 35 pladser, Hvidovrevej 98 – 48 pladser, Børnehuset Enghøj – 64 pladser og Hvidovregade 47 – 33 pladser. I alt giver det 118 ekstra børnehavepladser.

Ifølge prognosen vil det først og fremmest være i Vest, at der vil være pres på børnehavepladser i de kommende år, dernæst i Nord/Midt, mens der ikke vil være nogen stigning af behovet i Syd. En ophævelse af den nuværende politiske beslutning om at kunne få sit barn passet i eget distrikt vil give bedre fleksibilitet, og derved bedre mulighed for at udnytte kapaciteten mere optimalt. Hvis de planlagte 120 pladser (beregnet) på Bytoften 29 ikke bliver etableret, vil der imidlertid ikke være kapacitet i kommunen samlet set til at håndtere behovet i april måned, hvor behovet er størst. Ekstra kapacitet i spidsbelastningsperioden vil dog kunne sikres via merindskrivning, busordninger eller tilsvarende. Og på samme måde som på vuggestueområdet, vil der kunne sikres kapacitet ved ikke at gennemføre intentionerne i 10 årsplanen.