

# Budgetanalyse

## Integrationsindsatsen for kvoteflygtninge

---

### Beslutningstema/resumé

Hvidovre Kommune skal i 2015 modtage 22 kvoteflygtninge. For at opnå den bedst mulige integration af disse flygtninge, samt tidligere ankomne flygtninge, familiesammenførte og indvandrere foreslås det, at der oprettes et integrationsteam i Arbejdsmarkedsafdelingen.

Integrationsteamets opgave vil være, at sikre en vellykket integration af flygtningene m.v. med udgangspunkt i Integrationsloven.

Der forventes en merudgift på ca. 0,5 mio. kr. inkl. diverse driftsudgifter, som kan afholdes under det lovbundne område udenfor servicerammen.

### Sagsfremstilling

Udlændingestyrelsen har meddelt, at Hvidovre Kommune, skal modtage 22 flygtninge i 2015. Dette er til forskel fra den oprindelige udmelding, at kommunen ikke skulle modtage flygtninge i 2015. Ændringen af kvoten til 22 flygtninge rummer en række udfordringer. Der kan på baggrund af tidligere erfaringer samt viden på området forventes, at en stor del af flygtningene kommer til kommunen alene, men på sigt vil få familiesammenført f.eks. ægtefælle og børn. I perioden 2012-2014 har Hvidovre Kommune modtaget 42 flygtninge og 3 familiesammenførte børn. I forhold til denne gruppe er der i alt 26 familiemedlemmer, som venter på at blive familiesammenført med henblik på at komme til Danmark og Hvidovre Kommune. Det kan endvidere oplyses, at Hvidovre Kommune i 2014 modtog 15 flygtninge, hvoraf 2 fortsat afventer bolig. De afventende er pt. indkvarteret på Belægningen. Det er fortsat Hvidovre Kommunes intention at indlogere ankomne flygtninge midlertidigt på Belægningen eller i en anden egnet kommunal bygning, indtil de kan tilbydes en permanent bolig.

Alle flygtninge og familiesammenførte er omfattet af et treårigt integrationsprogram, men indvandrere er omfattet af et treårig introduktionsforløb.

### Fakta

Hvidovre Kommune har pr. 29/5-2015 modtaget 3 flygtninge. De resterende 19 kvoteflygtninge er fortsat forvaltningen ubekendte, og det er endnu uvist hvilken indsats, der skal til for at opnå vellykket integration, da Udlændingestyrelsen først varsler kommunerne én måned i forvejen.

Tidligere erfaringer har vist, at udplaceringen først for alvor kommer i gang i efteråret. De flygtninge, som kommunen typisk har modtaget, er næsten alle i Jobcentrets målgruppe, og det er forventningen, at de nye flygtninge også tilhører denne gruppe.

I tabellen herunder kan ses fordelingen af kvoteflygtninge til Hvidovre Kommune fra perioden 2007 til og med 2015.

År	Antal kvoteflygtninge
----	-----------------------

2015	22
2014	15
2013	10
2012	9
2011	0
2010	0
2009	0
2008	0
2007	0

En stor del af de flygtninge, som Hvidovre modtager, får typisk familiesammenføres f.eks. ægtefæller og børn. Dette gør at antallet af borgere, der skal modtage en integrationsindsats, er flere end antallet af fordelingen af kvoteflygtninge.

Kvoten for Region Hovedstaden er meldt ud for 2016 og udgør 1928 kvoteflygtninge. Visiteringen af kvoteflygtninge til de enkelte kommuner er endnu ukendt for 2016. Men såfremt procentfordelingen af flygtninge til Hvidovre er det samme i 2016 som i 2015, så vil Hvidovre modtage 23 kvoteflygtninge i 2016.

#### *Tidligere og nuværende model til varetagelse af integrationsindsatsen*

Arbejdsmarkedsområdet har tidligere haft et integrationsteam på 8 ansatte (to ledere og seks ansatte). Teamet blev nedlagt i 2005, da kommunen ikke længere modtog flygtninge.

I dag er der en fastansat samt en midlertidigt ansat flygtningekoordinator til håndtering af de nyankomne flygtninge. To jobkonsulenter i jobcentret bidrager løbende til integrationsindsatsen. Derudover støtter en ansat fra Aktivitetsafdelingen op om den sociale indsats.

Når kommunen modtager flygtninge og familiesammenførte, bliver der lavet en tværfaglig vurdering af den enkeltes behov for indsats på tværs af fagområderne.

Når flygtningene skal boligplaceres, bliver boligen indrettet med hjælp fra Aktivitetsafdelingen, som sørger for indkøb af fornødne boligremedier og gør boligen indflytningsklar. Det er en fleksjobber og typisk håndværkere i aktivering i løntilskud, der står for opgaven. En stor del af udgifterne afholdes over integrationsbudgettet og aktiveringsbudgettet (begge udenfor servicerrammen).

## Forslag

For at imødegå de forventeligt øgede arbejdsopgaver på integrationsområdet foreslår Kultur, Miljø og Vækst, at der bliver oprettet et integrationsteam i Arbejdsmarkedsafdelingen.

Fordelen ved at oprette et integrationsteam er, at man får samlet ekspertisen på området i ét team. Ved at placere håndteringen af integrationsindsatsen i ét sluttet team, vil det være nemmere for medarbejderne at koordinere indsatsen, samt gøre gavn af hinandens viden og erfaringer på området.

Det vil sikre bedre service for flygtningene, og derved forøgede muligheder for en vellykket integration.

#### **Integrationsteamet vil bestå af:**

- de to jobkonsulenter, der hidtil har bidraget til integrationsindsatsen
- den nuværende flygtningekoordinator
- og yderligere en flygtningekoordinator
- i alt 4 stillinger (hvoraf 3 allerede er indeholdt i den nuværende normering)

Teamet bemannes dels ved flytning af personale og dels ved opnormering af én stilling. Udover den nuværende faste flygtningekoordinator og to jobkonsulenter, der hidtil har bidraget til løsning af integrationsopgaverne i jobcentret, fastansættes der en flygtningekoordinator.

### **Integrationsteamets opgaver**

Da de kommende flygtninges udfordringer og behov endnu ikke er kendt, er det fulde omfang af arbejde for et integrationsteam endnu ukendt. Udover flygtningene skal teamet også håndtere familiesammenførte udlændinge og indvandrere.

Integrationsteamets arbejde og opgaver vil særligt være reguleret af Integrationsloven. Integrationslovens formål er at sikre, at nyankomne udlændinge får mulighed for at udnytte deres evner og ressourcer. Dette sker med henblik på, at de kan blive deltagende, selverhvervende og ydende medborgere på lige fod med samfundets øvrige borgere i overensstemmelse med grundlæggende værdier og normer i det danske samfund.

Jf. integrationsloven skal integrationsindsatsen og herved integrationsteamets opgaver:

1. tage udgangspunkt i den enkelte udlændings ansvar for sin egen integration,
2. bidrage til, at nyankomne udlændinge sikres mulighed for deltagelse på lige fod med andre borgere i samfundets politiske, økonomiske, arbejdsmæssige, sociale, religiøse og kulturelle liv,
3. bidrage til, at nyankomne udlændinge hurtigst muligt bliver selvforsørgende gennem beskæftigelse, og
4. bibringe den enkelte udlænding en forståelse for det danske samfunds grundlæggende værdier og normer.

Integrationsteamet vil jf. integrationsloven endvidere have til formål at fremme muligheden for, at samfundets borgere, virksomheder, myndigheder, institutioner, organisationer og foreninger m.fl. kan bidrage til integrationsindsatsen, således at enhver kan bidrage til en vellykket integration af nyankomne udlændinge. På integrationsområdet opstår der lejlighedsvist muligheder for at etablere samarbejder med frivillige og foreninger om integrationsindsatsen for flygtninge og familiesammenførte. Samarbejder med frivillige og foreninger om integrationsindsatsen bør koordineres af Integrationsteamet.

Integrationsteamet vil jf. loven sikre, at nyankomne udlændinge har kendskab til, at en vellykket integration er en forudsætning for meddelelse af tidsbegrænset opholdstilladelse.

Endeligt vil integrationsteamet arbejde for at fortsætte det gode tværfaglige samarbejde i kommunen.

### **Økonomiske konsekvenser/konklusion**

Udgiften til oprettelse af en integrationsteamet konteres på integrationsområdet, som er udenfor servicerammen. Kultur, Miljø og Vækst estimerer, at området skal tilføres en bevilling på 0,5 mio. kr. til dækning af løn og driftsudgifter.

Integrationsloven hører under Arbejdsmarkedsudvalgets område og som følge af det stigende antal flygtninge, må udgifterne til forsørgelse og indsatser forventes at overskride budgettet på integrationsområdet (udenfor servicerammen). Udgifterne kompenseres bl.a. på følgende vis helt eller delvist:

- Integrationsprogrammer og kontanthjælp. Der er 50% refusion og området er omfattet af budgetgarantien.

- Grundtilskud. Der kan hjemtages et grundtilskud på 31.250 kr. pr. år i de første 3 år, så længe flygtningen eller den familiesammenførte er i et integrationsprogram. Tilskuddet skal dække generelle udgifter og sociale udgifter i perioden.
- Resultattilskud. Kommunen kan hjemtage et resultattilskud, når flygtningen eller den familiesammenførte kommer i arbejde eller uddannelse (48.440 kr.) eller består en afsluttende prøve i dansk (36.331 kr.).

Derudover er der også refusion efter lov om danskuddannelse og anden lovgivning.

Der er ikke budgetteret med udgifterne til midlertidig boligplacering i 2015 (indenfor servicerammen).

I 2015 har Hvidovre Kommune modtaget et tilskud på 1,332 mio. kr. til dækning af diverse udgifter på området. Det forventes fra KL's side, at midlerne også bevilges i 2016. Dette indgår i forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2016, som normalt afvikles i maj/juni 2015, men som er udskudt på grund af valget.

Mio. kr.	2016	2017	2018	2019
Forslag/scenarier 1	0,5	0,5	0,5	0,5
Finansiering: refusion, grund- og resultattilskud samt DUT	-1,3	-1,3	-1,3	-1,3